

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации в Ленинградской области в 2021 году и в январе-сентябре 2022 года национального проекта «Культура»

Наименование экспертно-аналитического мероприятия: «Оценка реализации в Ленинградской области в 2021 году и в январе-сентябре 2022 года национального проекта «Культура».

Основание для проведения: пункт 17 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2021 №01-09-44; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 25.03.2022 №01-13-18.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: комитет по культуре и туризму Ленинградской области и подведомственные учреждения; комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области и подведомственные учреждения; комитет по строительству Ленинградской области; администрации муниципальных образований Ленинградской области, получившие межбюджетные трансферты из областного бюджета в целях реализации национального проекта «Культура», в том числе подведомственные муниципальные учреждения (в случае получения средств межбюджетных трансфертов из областного бюджета в целях реализации национального проекта «Культура»).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: комплексный анализ и оценка формирования и реализации региональных проектов Ленинградской области, обеспечивающих достижение показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Культура».

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия, выявленные нарушения:

По результатам анализа документов стратегического планирования отмечено, что в них не установлены показатели, позволяющие оценить удовлетворенность населения доступностью и качеством услуг в сфере культуры, а также показатели, способные в полной мере характеризовать достижение конечных результатов реализации отдельных мер регионального проекта «Культурная среда» (Ленинградская область)».

При учете значений показателя «Количество поддержанных творческих инициатив и проектов» должны учитываться все показатели регионального проекта «Творческие люди (Ленинградская область)», относящиеся к задаче «Граждане получают возможность поддержки творческих инициатив, направленных на укрепление российской гражданской идентичности и сохранение духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации».

Среди показателей (индикаторов) государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» и в паспорте регионального проекта «Цифровая культура (Ленинградская область)» не установлен показатель «Число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры», входящий в паспорт соответствующего федерального проекта.

Мероприятия региональных проектов в рамках национального проекта «Культура» носят локальный характер, а также способны оказать лишь незначительное влияние на достижение целей и показателей, установленных в документах стратегического планирования Ленинградской области и характеризующих соответствующие итоговые эффекты, тогда как основное влияние оказывает реализация иных мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области».

Отсутствует информация о сформированных стратегии (системе) управления рисками, плане по их управлению и критериях для снижения рисков региональных проектов в рамках национального проекта «Культура».

Размер финансового обеспечения реализации мероприятия «Оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами» регионального проекта «Культурная среда» (Ленинградская область) определен не исходя из необходимости доведения соответствующей материально-технической обеспеченности учреждений до установленных (утвержденных) норм, а исходя из предусмотренного на различных уровнях бюджетной системы Российской Федерации объема финансирования. При этом в ходе анализа какие-либо утвержденные (установленные) правовыми актами, методическими рекомендациями и(или) иными регламентирующими документами нормативы обеспечения детских школ искусств музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами не установлены.

В ходе анализа получена информация о том, что из 383 общедоступных муниципальных библиотек Ленинградской области в конкурсном отборе на получение средств из федерального бюджета на создание модельных библиотек нового поколения исходя из установленных условий может участвовать лишь 145 библиотек, так как принимать участие в конкурсе могут библиотеки, являющиеся самостоятельным юридическим лицом либо входящие в состав муниципальной библиотеки – юридического лица. В то же время библиотеки в составе культурно-досуговых учреждений к участию в конкурсе не допускаются (в 2021 году в Ленинградской области 239 муниципальных библиотек находились в составе культурно-досуговых учреждений).

В рамках регионального проекта «Творческие люди (Ленинградская область)» предусмотрена реализация выставочных проектов федеральных и региональных музеев в Ленинградской области исключительно в ГБУК ЛО «Выставочный центр «Эрмитаж-Выборг». В целях увеличения количества посещений данных проектов возможно распространить подобную практику на другие муниципальные образования Ленинградской области.

По результатам анализа получены данные, позволяющие предполагать, что создание виртуальных концертных залов на базе культурно-досуговых центров, театров и концертных организаций, а также учреждений культуры в отдаленных муниципальных образованиях с ограниченным количеством таких учреждений может показать высокую эффективность.

Предложения и рекомендации по результатам экспертно-аналитического мероприятия.

1. Комитету по культуре и туризму Ленинградской области:

1.1. Рассмотреть следующие вопросы:

1.1.1. О необходимости включения в государственную программу Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» показателей (индикаторов), позволяющих оценивать удовлетворенность населения доступностью и качеством услуг в сфере культуры, успешность реализации мер поддержки детских школ искусств, а также включения в паспорт регионального проекта «Цифровая культура (Ленинградская область)» показателя «Число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры».

1.1.2. О возможности разработки системы управления рисками, плана по их управлению и критериев для снижения рисков региональных проектов в рамках национального проекта «Культура».

1.1.3. О необходимости направления предложений в Министерство культуры Российской Федерации, касающихся внесения изменений в Правила предоставления иных

межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта «Культура», предусматривающих возможность участия в конкурсном отборе на получение указанного межбюджетного трансферта библиотек в составе культурно-досуговых учреждений.

1.1.4. О возможности предоставления межбюджетных трансфертов за счет средств областного бюджета на создание виртуальных концертных залов на базе муниципальных учреждений культуры, расположенных в сельских населенных пунктах Ленинградской области.

1.1.5. О возможности организации выставок федеральных и региональных музеев в различных муниципальных образованиях Ленинградской области в рамках регионального проекта «Творческие люди (Ленинградская область)».

1.2. Рассмотреть вопросы (совместно с администрациями муниципальных образований Ленинградской области при необходимости):

- о разработке типовых норм обеспечения образовательной деятельности детских школ искусств и училищ Ленинградской области музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами;

- о возможности осуществления комплексного анализа потребности детских школ искусств и училищ Ленинградской области в музыкальных инструментах, оборудовании и учебных материалах на основе разработанного и утвержденного порядка, в том числе предусматривающего механизм сбора и представления соответствующей информации.

1.3. Обеспечить соответствие регионального проекта «Творческие люди (Ленинградская область)» федеральному проекту «Творческие люди» в части методики формирования показателя «Количество поддержанных творческих инициатив и проектов».

2. Комитету по культуре и туризму Ленинградской области совместно с комитетом по сохранению культурного наследия Ленинградской области рассмотреть вопрос о возможности систематизации процессов получения обратной связи от граждан и анализа полученной информации в рамках реализации мероприятий региональных проектов национального проекта «Культура» для принятия обоснованных управленческих решений, в том числе с целью распространения соответствующих практик в муниципальных образованиях Ленинградской области.

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области

Д.В. Гаршин