

ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, направленных в 2019 году на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа»**

Наименование экспертно-аналитического мероприятия:

«Анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, направленных в 2019 году на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа»

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 18 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2019 № 57 (с изменениями).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Анализ эффективности, своевременности и полноты использования средств областного бюджета, направленных в 2019 году на обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области.
2. Органы местного самоуправления Бокситогорского, Волховского, Волосовского, Всеволожского, Гатчинского, Лужского, Тихвинского муниципальных районов, Выборгского и Тосненского районов, Сосновоборского городского округа Ленинградской области.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

Органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в рамках исполнения переданного полномочия по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот в 2019 году израсходовано **432 171,1 тыс. руб.** или **73,7%** от бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном

бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Обеспеченность лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями, приобретенными за счет средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2019 году, составила **266 чел.** Не обеспечено 142 лица из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению в 2019 году, что привело к поступлению в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области 4 жалоб на непредоставление жилых помещений.

Предусмотренный подпрограммой 4 «Воспитание и социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 (далее – подпрограмма 4), целевой показатель (индикатор) – *доля детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений* не отражает реальное состояние обеспеченности детей-сирот и лиц из их числа благоустроенными жилыми помещениями.

Подпрограммой 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296, установлен целевой показатель (индикатор) – *численность детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.*

Наиболее информативным и точным показателем обеспеченности лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями будет являться применение в совокупности абсолютного показателя (индикатора) – «численность» с относительным показателем (индикатором) – «доля».

Установленные целевые показатели (индикаторы) реализации подпрограммы 4 на 2019 год: доля детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, – 100% по каждому муниципальному образованию (городскому округу) Ленинградской области **не достигнуты.**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлен ряд недостатков нормативных правовых актов Ленинградской области:

– Методика расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий ленинградской области по организации и осуществлению деятельности по обеспечению однократно благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, а также лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями (приложение 5 к областному закону от 17.06.2011 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей») (далее – Методика) не учитывает численность детей-сирот и лиц из их числа, включенных в Список, право которых на получение жилого помещения возникнет в очередном финансовом году, а также тех детей-сирот и лиц из их числа, имеющих право на предоставление жилого помещения в очередном финансовом году и которые могут быть включены в Список в очередном финансовом году;

– формулировка одного из полномочий органов государственной власти Ленинградской области, установленного пунктом 6 части 2 статьи 4 областного закона от 17.06.2011 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей», не содержит уточнения о формировании сводного Списка;

– формула для расчета показателя эффективности выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот (приложение 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 04.12.2019 № 571 «Об утверждении показателей и Положения о порядке оценки эффективности выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных переданных государственных полномочий, а также признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» – показатели эффективности выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных переданных государственных полномочий) не учитывает детей-сирот и лиц из их числа, включенных в Список в течение отчетного года, имеющих право на предоставление жилого помещения в отчетном году, а также содержит неясность в части детей-сирот и лиц из их числа, которым в отчетном году исполняется 18 лет;

– постановление Правительства Ленинградской области от 11.07.2013 № 205 «Об утверждении Порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются» и утвержденный им Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, не учитывают положения областного закона от 17.06.2011 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части исполнения органами местного самоуправления переданного полномочия по установлению факта невозможности проживания детей-сирот и лиц из их числа в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются.

Также не принят нормативный правовой акт Ленинградской области, устанавливающий порядок и срок направления органами местного

самоуправления муниципальных образований Ленинградской области сформированных Списков комитету общего и профессионального образования Ленинградской области для включения в сводный Список.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены недостатки организации и осуществления обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот:

– контроль за исполнением органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области переданного полномочия по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области в 2019 – 2020 годах в полной мере (а именно – в форме проведения проверок) не осуществлялся;

– на сумму субвенций, выделенную в целях приобретения Администрацией муниципального образования Тосненский район Ленинградской области 19 жилых помещений, приобретено 16 жилых помещений.

Предложения по итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области:

1. Рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области:

– областной закон от 17.06.2011 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части:

уточнения формулировки одного из полномочий органов государственной власти Ленинградской области по формированию сводного Списка;

учета в Методике численности детей-сирот и лиц из их числа, включенных в Список, право которых на получение жилого помещения возникнет в очередном финансовом году, а также тех детей-сирот и лиц из их числа, имеющих право на предоставление жилого помещения в очередном финансовом году, которые могут быть включены в Список в очередном финансовом году;

– постановление Правительства Ленинградской области от 11.07.2013 № 205 «Об утверждении Порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей

нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются» в части включения норм о порядке применения данного постановления в случае, если полномочие по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот передано для исполнения органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области;

– постановление Правительства Ленинградской области от 04.12.2019 № 571 «Об утверждении показателей и Положения о порядке оценки эффективности выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных переданных государственных полномочий, а также признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» в части изменения формулы, по которой рассчитывается показатель эффективности выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот (в отношении учета детей-сирот и лиц из их числа, включенных в Список в течение отчетного года, имеющих право на предоставление жилого помещения в отчетном году, а также устранения неясности в отношении детей-сирот и лиц из их числа, которым в отчетном году исполняется 18 лет);

– постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» в части установления в подпрограмме 4 «Воспитание и социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» целевого показателя (индикатора) «доля и численность детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений».

2. Рассмотреть вопрос о разработке нормативного правового акта Ленинградской области, устанавливающего порядок и срок направления сформированных Списков органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области для включения в сводный Список.

3. Усилить контроль, в том числе путем проведения регулярных проверок, за исполнением органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области переданного государственного полномочия Ленинградской области по организации и осуществлению деятельности по обеспечению однократно благоустроенным жилым помещением специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Н.С. Грибова