

## **ИНФОРМАЦИЯ**

### **о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам»**

#### **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Пункт 16 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2021 № 01-09-44; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 15.06.2022 № 01-13-32.

#### **Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Анализ и оценка основных изменений в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, в том числе мер, принятых в связи с введением в отношении Российской Федерации санкций и мер ограничительного характера;

анализ и оценка информации об осуществлении заказчиками закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 2021 году и I полугодии 2022 года; анализ и оценка основных изменений показателей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в I полугодии 2022 года, в том числе с учетом влияния введенных в отношении Российской Федерации экономических санкций и мер ограничительного характера;

анализ информации о результатах контроля в сфере закупок и аудита в сфере закупок в Ленинградской области за 2021 год.

#### **Основные выводы по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия, выявленные нарушения:**

По результатам анализа показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2021 год и I полугодие 2022 года установлено следующее:

В 2021 году закупок у единственных поставщиков осуществлено меньше, чем в предыдущем году, по количеству – на 15%, по стоимости – почти в 2 раза; снижение объема закупок у единственных поставщиков обусловлено значительным уменьшением относительно уровня 2020 года количества и стоимости закупок в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

Количество закупок, осуществленных с применением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), увеличилось в 2021 году на 3,8%, суммарная стоимость таких закупок выросла на 7,1%; доля конкурентных

закупок в суммарной стоимости закупок составила 88,3% (рост по сравнению с 2020 годом на 8,3 проц. пункта).

Количество конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО, увеличилось относительно 2020 года на 755 ед. или на 9%.

В 2021 году по-прежнему значительным являлось количество и стоимость несостоявшихся конкурентных процедур (всего 7 473 ед. на сумму Н(М)ЦК 29 334,7 млн. руб.), доля которых составила 55% от общего количества и 70% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (подана единственная заявка, одна заявка признана соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, не подано ни одной заявки, отклонены все заявки);

количество несостоявшихся конкурентных процедур в 2021 году увеличилось относительно 2020 года на 17%, сумма Н(М)ЦК таких процедур выросла на 12,5%.

В основном вследствие роста количества и суммы Н(М)ЦК конкурентных процедур, на участие в которых была подана единственная заявка, в 2021 году отмечалось увеличение количества (на 20,2%) и суммы Н(М)ЦК (на 6,4%) несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными участниками этих процедур (6 271 ед. на сумму Н(М)ЦК 25 668,4 млн. руб.); доля таких процедур в общем количестве завершенных конкурентных процедур повысилась до 46% (в 2020 году - 40%), а в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – до 61,4% (в 2020 году - 60%).

В 2021 году отмечено также увеличение количества (на 2,6%) и более значительное, почти в 2 раза, увеличение суммы Н(М)ЦК несостоявшихся процедур, которые не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины); рост обусловлен увеличением количества (на 4,2%) и суммы Н(М)ЦК (в 2 раза) конкурентных процедур, на участие в которых не было подано ни одной заявки.

Вследствие снижения объема закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков, в 2021 году в структуре заключенных контрактов (договоров) повысилась доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур: в общем количестве контрактов (договоров) – с 31% в 2020 году до 37% в 2021 году, в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) – с 76% в 2020 году до 84% в 2021 году;

из общего количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных в 2021 году по результатам конкурентных процедур, 7 639 ед. на общую сумму 24 663,1 млн. руб., или 53% от общего количества и 71% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур, заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками процедур; количество контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками, увеличилось относительно 2020 года на 35%, суммарная стоимость (цена) таких контрактов (договоров) выросла на 3%.

В целом доля контрактов (договоров), заключенных заказчиками с единственными поставщиками (с учетом заключенных по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), составила в 2021 году 76% от суммарной стоимости (цены) всех заключенных контрактов (договоров), что соответствовало уровню 2020 года, однако, было значительно выше, чем в 2019 году (53%).

В 2021 году совокупный объем закупок, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области у субъектов малого предпринимательства, составил 10 154,9 млн. руб. или 35,5% от суммарной стоимости контрактов, заключенных государственными заказчиками (в 2 раза выше размера обязательной доли закупок у СМП, СОНКО, установленной Федеральным законом № 44-ФЗ).

В 2021 году государственными заказчиками Ленинградской области осуществлено в электронном виде (с учетом повторных закупок) закупок малого объема в соответствии с п.п. 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ больше, чем в 2020 году, по количеству - на 25,5%, по суммарной (начальной) стоимости - на 36,4%; показатель конкурентности по закупкам малого объема, осуществленным в электронном виде, составил 1,7 предложений (оферт) на одну закупку; экономия бюджетных средств при осуществлении закупок малого объема - 2,8% от суммарной (начальной) стоимости закупок малого объема, осуществленных в электронном виде.

В 2021 году общее количество жалоб на закупки заказчиков Ленинградской области по сравнению с 2020 годом уменьшилось на 37%, в том числе количество обоснованных жалоб снизилось в 1,7 раза (в 2020 году рост соответственно, на 62% и в 2 раза по сравнению с 2019 годом);

в 2021 году снижение количества жалоб отмечено в отношении закупок как государственных, так и муниципальных заказчиков Ленинградской области; наиболее значительно сократилось количество жалоб на закупки муниципальных заказчиков Ленинградской области – почти в 2 раза, в то время как на закупки государственных заказчиков Ленинградской области - на 17%;

доля жалоб, признанных обоснованными, в целом по закупкам заказчиков Ленинградской области снизилась с 38% от общего количества рассмотренных жалоб в 2020 году до 35% в 2021 году (в 2020 году рост на 7 проц. пунктов).

В общем количестве жалоб на закупки государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, поступивших в 2021 году в антимонопольный орган, по-прежнему преобладали жалобы на закупки муниципальных заказчиков (61% от общего количества жалоб), однако, их доля ниже, чем в 2020 году (71%); в общем количестве обоснованных жалоб жалобы на закупки муниципальных заказчиков составили 69% (в 2020 году – 82%).

Среди нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных по результатам рассмотрения жалоб в отношении закупок государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, как и в 2020 году, преобладали нарушения порядка отбора участников закупок (15,6% от общего количества нарушений), а также нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок (10,5% от общего количества нарушений).

В 1 полугодии 2022 года по сравнению с 1 полугодием 2021 года количество конкурентных процедур увеличилось на 9%, сумма Н(М)ЦК конкурентных процедур выросла на 58,2%;

доля конкурентных процедур повысилась как в общем количестве закупок (с 33% в 1 полугодии 2021 года до 34,7% в 1 полугодии 2022 года), так и суммарной стоимости закупок (соответственно, с 86,1% до 89%).

В 1 полугодии 2022 года государственными заказчиками Ленинградской области размещено среди СМП и СОНКО 75% от общего количества и 25,2% от суммарной стоимости всех завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2021 года - 68% от общего количества и 21,5% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур);

по сравнению с 1 полугодием 2021 года количество конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО, увеличилось на 524 ед. или на 12,3%, суммарная стоимость таких процедур выросла на 1 218,6 млн. руб. или почти на 30%.

В 1 полугодии 2022 года по итогам конкурентных процедур отмечается дальнейший рост количества и стоимости несостоявшихся конкурентных процедур в основном за счет процедур, на участие в которых была подана единственная заявка, или не было подано ни одной заявки;

количество несостоявшихся конкурентных процедур увеличилось относительно 1 полугодия 2021 года почти на 12%, сумма Н(М)ЦК таких процедур выросла на 22%.

Доля несостоявшихся конкурентных процедур составила 57,7% от общего количества и 77,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2021 года - 52,5% от общего количества и 70,3% от суммарной стоимости, в 2021 году - 55% от общего количества и 70% от суммарной стоимости).

По-прежнему, как и в 2021 году, преобладающим основанием для признания торгов несостоявшимися являлась подача единственной заявки на участие в торгах, которая была признана соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок (40,2% от общего количества и 62,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур);

вместе с тем, доля торгов, на участие в которых была подана единственная заявка, в 1 полугодии 2022 года выше, чем в соответствующем периоде 2021 года (34,3% от общего количества и 47% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур) и по итогам 2021 года в целом (36% от общего количества и 51% от суммарной стоимости).

По сравнению с 2021 годом имеет место тенденция увеличения в суммарной стоимости (цене) доли контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся процедур с единственными участниками, что в целом влечет за собой риски неэффективного расходования бюджетных средств; из общего количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных в 1 полугодии 2022 года по результатам конкурентных процедур, заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками 54% от общего количества и 78,2% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров)

по результатам конкурентных процедур (в 1 полугодии 2021 года указанная доля составляла 54% от общего количества и 73,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, в 2021 году соответственно, - 53% и 71%).

В январе - сентябре 2022 года совокупный объем закупок, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области у субъектов малого предпринимательства в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 19 486 млн. руб. или 50,8% от суммарной стоимости контрактов, заключенных государственными заказчиками.

В истекшем периоде 2022 года в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области принят ряд антикризисных мер, призванных нивелировать возможные негативные последствия от введения санкций и мер ограничительного характера.

В истекшем периоде 2022 года закупки у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд Ленинградской области осуществлялись заказчиками также в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 и постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339.

По результатам выборочного анализа контрактов, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339, выявлены отдельные нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе постановления Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179:

установление в отдельных контрактах, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок: порядка (срока) оплаты обязательств по контракту, размеров штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств), в том числе обязательств, не имеющих стоимостного выражения, размера штрафа за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом;

не включение в отдельные контракты, заключаемые с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, обоснования цены контракта;

нарушение установленных в части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ сроков направления информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

## **Основные предложения по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Комитету государственного заказа Ленинградской области рассмотреть необходимость принятия следующих мер:

1.1. В случае принятия решения о продлении на 2023 год действия постановления Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 внести изменения в порядок осуществления закупок для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в дополнительных случаях, установленный приложением 2 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, предусматривающие:

- возможность определения правовым актом главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств обязанности заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в дополнительных случаях;

- обязательное установление заказчиком требования обеспечения исполнения контракта в случае, если контрактом, заключаемым с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в дополнительных случаях, предусмотрена выплата аванса и расчеты по авансу не подлежат казначейскому сопровождению.

1.2. Определить меры (план действий), направленные на совершенствование закупочной деятельности, в том числе повышение конкурентности закупок, а также установление целевых показателей в этой сфере.

2. Заказчикам Ленинградской области принять необходимые меры в целях устранения причин и недопущения выявленных нарушений и недостатков.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области

И.В. Родин