

## **Информация о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии «Анализ исполнения адресной инвестиционной программы за 2022 год и истекший период 2023 года»**

**Наименование экспертно-аналитического мероприятия:** «Анализ исполнения адресной инвестиционной программы за 2022 год и истекший период 2023 года».

### **Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Пункт 11 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) на 2023 год, утвержденного приказом КСП ЛО от 16.12.2022 № 01-09-53 (с изменениями).

Распоряжение КСП ЛО от 07.06.2023 № 01-13-21.

Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 09.11.2022 № 556.

### **Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области.
2. Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.
3. Комитет по здравоохранению Ленинградской области.
4. Комитет по культуре и туризму Ленинградской области.
5. Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области.
6. Комитет по строительству Ленинградской области.
7. Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области.
8. Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области.
9. Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области.
10. Комитет финансов Ленинградской области.
11. Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.
12. Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом.
13. Другие органы исполнительной власти Ленинградской области, участвующие в исполнении адресной инвестиционной программы (выборочно).
14. Подведомственные органам исполнительной власти Ленинградской области предприятия, учреждения и организации, участвующие в исполнении адресной инвестиционной программы (выборочно).
15. Получатели субсидий из бюджета Ленинградской области по объектам, включенным в адресную инвестиционную программу (выборочно).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** формирование и реализация адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – АИП, АИП ЛО).

### **Основные выводы по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия, сведения о выявленных нарушениях:**

Приложением 8 «Адресная инвестиционная программа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к областному закону от 21.12.2021 № 148-оз<sup>1</sup>(в первоначальной редакции) на реализацию АИП ЛО в 2022 году предусмотрены

<sup>1</sup> Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

бюджетные ассигнования в сумме 16 440 444,3 тыс. руб.

Областным законом от 01.04.2022 № 34-оз<sup>1</sup> внесены изменения в областной закон от 21.12.2021 № 148-оз, в соответствии с которыми финансирование АИП ЛО на 2022 год предусмотрено в сумме 27 339 628,3 тыс. руб., что на 10 899 184 тыс. руб. (на 66,3%) больше, чем в первоначальной редакции областного закона от 21.12.2021 № 148-оз.

Значительное увеличение суммы финансирования АИП ЛО в апреле 2022 года связано с включением в АИП ЛО «переходящих» с 2021 года объектов (в том числе за счет остатков средств, не использованных в 2021 году), которые не были предусмотрены в бюджете на 2022 год в первоначальной редакции.

Областным законом от 07.10.2022 № 107-оз<sup>2</sup> внесены изменения в областной закон от 21.12.2021 № 148-оз, в соответствии с которыми финансирование АИП ЛО на 2022 год предусмотрено в сумме 28 899 101,2 тыс. руб., что на 12 458 656,9 тыс. руб. (на 75,8%) больше, чем предусмотрено в первоначальной редакции областного закона от 21.12.2021 № 148-оз.

Исполнение АИП ЛО за 2022 год составило 25 338 919 тыс. руб. или 87,7% от суммы средств, предусмотренных областным законом от 21.12.2021 № 148-оз в редакции от 07.10.2022 (28 899 101,2 тыс. руб.).

Приложением 8 «Адресная инвестиционная программа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к областному закону от 19.12.2022 № 151-оз<sup>3</sup> (в первоначальной редакции) на реализацию АИП ЛО в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 17 597 245,7 тыс. руб.

Областным законом от 10.04.2023 № 34-оз<sup>4</sup> внесены изменения в областной закон от 19.12.2022 № 151-оз, в соответствии с которыми финансирование АИП ЛО на 2023 год предусмотрено в сумме 21 536 066,3 тыс. руб., что на 3 938 820,6 тыс. руб. (на 22,4%) больше, чем предусмотрено в первоначальной редакции областного закона от 19.12.2022 № 151-оз.

Значительное увеличение суммы финансирования АИП ЛО в апреле 2023 года связано с включением в АИП ЛО «переходящих» с 2022 года объектов (в том числе за счет остатков средств, не использованных в 2022 году), которые не были предусмотрены в областном бюджете на 2023 год в первоначальной редакции.

Исполнение АИП ЛО за 1 полугодие 2023 года составило 3 979 441,2 тыс. руб. или 18,5% от плана на 2023 год (21 536 066,3 тыс. руб.).

Положением, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10<sup>5</sup> (далее – Положение), не регламентирован порядок формирования, утверждения и форма перечня объектов АИП ЛО, финансирование которых осуществляется в рамках непрограммных мероприятий.

---

<sup>1</sup> Областной закон от 01.04.2022 № 34-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

<sup>2</sup> Областной закон от 07.10.2022 № 107-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

<sup>3</sup> Областной закон от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

<sup>4</sup> Областной закон от 10.04.2023 № 34-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

<sup>5</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 «Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

В соответствии с пунктом 3.1 Положения АИП ЛО реализуется на основе перечней объектов АИП ЛО по соответствующим государственным программам (подпрограммам), утверждаемых нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области. При этом, данным пунктом не предусмотрена реализация АИП ЛО в отношении объектов, финансирование которых осуществляется в рамках непрограммных мероприятий.

В ряде случаев не соблюдены требования пункта 1.5 Положения, которым установлено, что порядок и методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций (далее – Методика формирования рейтингов) утверждаются нормативными актами отраслевого органа исполнительной власти Ленинградской области и согласовываются Комитетом финансов Ленинградской области и Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

Положением не определен порядок согласования Методик формирования рейтингов.

Рядом отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области нарушены требования пункта 3.2 Положения, а именно, не обеспечено утверждение перечня объектов АИП ЛО (внесение изменений в перечень объектов АИП ЛО) в течение одного месяца со дня утверждения Законодательным собранием Ленинградской области областного закона об областном бюджете на очередной (текущий) финансовый год и на плановый период.

В пункте 4.3 Положения неоднозначно определена обязанность отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области по приведению перечней объектов АИП ЛО в соответствие с утвержденной АИП ЛО после внесения изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на очередной (текущий) финансовый год и на плановый период.

Контроль за исполнением постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 осуществляется не в полной мере.

В 2022 году органами исполнительной власти Ленинградской области, в том числе с учетом рекомендаций КСП ЛО, приняты меры в целях снижения объемов незавершенного строительства и количества объектов незавершенного строительства, строительство которых приостановлено (прекращено).

В 2022 году списаны 84 объекта (в 2022 году) и предложено списать (снести) 4 объекта на общую сумму капитальных вложений в размере 667 008,3 тыс. руб. (общая стоимость капитальных вложений, которые не предполагается использовать по конечному назначению). При осуществлении указанных расходов бюджетных средств, выделенных на строительство (реконструкцию) объектов недвижимого имущества, списанных или которые предлагается списать, не соблюден принцип эффективности, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) (допущена или планируется утрата государственной собственности на объекты капитальных вложений до их использования по конечному назначению).

В отношении объекта незавершенного строительством «Канализационные очистные сооружения в дер. Большая Вруда» установлено следующее:

за 2014 – 2017 годы и за 2019 год подрядчик выполнил работы по строительству объекта на сумму 88 035,2 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2022 затраты на создание объекта составляют 91 906,2 тыс. руб.;

должностными лицами КСП ЛО 05.12.2023 проведен осмотр данного объекта незавершенного строительства, в результате которого установлено, что готовность объекта составляет не менее 90% (оценочно), незавершенными остались пуско-наладочные работы и ввод объекта в эксплуатацию;

оценить износ объекта без проведения детального обследования не представляется возможным, так как наряду с видимыми повреждениями строительных конструкций (коррозия, повреждения ограждающих конструкций кровли) имеют место скрытые дефекты вследствие отсутствия эксплуатации объекта (наличие влаги в электродвигателях, щитах электроснабжения и автоматики, окисла на контактах электрических цепей, а также другие повреждения оборудования, произведенного в период 2015 - 2017 годов).

Таким образом, при расходовании бюджетных средств на строительство данного объекта не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 БК РФ (осуществленные капитальные вложения не используются по конечному назначению, объект в эксплуатацию не введен).

В нарушение пункта 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в ряде случаев государственными (муниципальными) заказчиками в реестре контрактов не размещены документы о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

В ряде субъектов Российской Федерации Северо-Западного федерального округа (например, Архангельская область, Новгородская область, Республика Карелия, Республика Коми) существует практика формирования и утверждения единого перечня объектов АИП. По мнению КСП ЛО, утверждение в составе АИП ЛО единого перечня объектов АИП ЛО позволит обеспечить реализацию принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленного статьей 36 БК РФ, повысить эффективность контроля за реализацией АИП ЛО.

Строительство (реконструкция) части объектов в рамках АИП ЛО выполняется несвоевременно, сроки окончания строительства или реконструкции систематически продлеваются на более поздние периоды. В результате АИП ЛО выполняется не в полном объеме.

На более поздний период с 2022 года перенесены сроки окончания строительства (реконструкции) для 17,2% объектов АИП ЛО, с 2023 года – для 5,3% объектов.

В качестве повторяющихся основных причин неполного (несвоевременного) исполнения АИП ЛО на протяжении 2020 - 2023 годов можно выделить следующие факторы:

низкое качество подготовки проектной документации, влекущее необходимость ее корректировки;

неисполнение или несвоевременное исполнение подрядчиками договорных обязательств в нарушение условий государственных (муниципальных) контрактов.

В связи со сложной экономической ситуацией с 2022 года одной из причин несвоевременного выполнения мероприятий АИП ЛО также является необходимость корректировки проектно-сметной документации в связи с ростом цен на строительные ресурсы, необходимостью импортозамещения оборудования. Несвоевременная реализация АИП ЛО является одним из факторов, влекущим увеличение стоимости строительства объектов. Указанные факты влекут риски неэффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделяемых на реализацию АИП ЛО.

**Предложения (рекомендации) по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

КСП ЛО по итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия предлагает:

Правительству Ленинградской области:

в целях минимизации рисков неэффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделяемых на реализацию АИП ЛО, с учетом информации, отраженной в заключении, в дополнение к уже принятым в целях эффективной реализации АИП ЛО решениям и мерам, рассмотреть вопрос о целесообразности разработки и реализации дополнительного комплекса мер, направленных на обеспечение своевременной реализации АИП ЛО, в том числе на стадии подготовки проектной документации (обеспечение повышения качества проектной документации);

с учетом практики других субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Положение, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10, предусматривающих формирование и утверждение единого перечня объектов инвестиций, включенных в АИП ЛО.

Комитету финансов Ленинградской области:

с учетом информации, отраженной в заключении, инициировать внесение необходимых изменений в Положение, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10, в том числе в части установления порядка формирования и утверждения перечня объектов АИП ЛО, финансирование которых осуществляется в рамках непрограммных мероприятий, а также порядка согласования методик формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций;

усилить контроль за выполнением требований Положения, утвержденного постановлением Правительства ЛО от 25.01.2019 № 10, в том числе в части своевременного утверждения перечней объектов АИП ЛО (внесения в них изменений), утверждения всех порядков и методик формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций нормативными правовыми актами отраслевых органов.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области

И.В. Родин