

**Информация о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии  
«Анализ результатов мониторинга реализации государственной программы  
Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области»  
за 2022 год и истекший период 2023 года»**

**Наименование экспертно-аналитического мероприятия:** «Анализ результатов мониторинга реализации государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области» за 2022 год и истекший период 2023 года».

**Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Пункт 10 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 16.12.2022 № 01-09-53 (с изменениями).

Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 07.06.2023 № 01-13-22.

Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 09.11.2022 № 556.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

2. Комитет финансов Ленинградской области.

3. Комитет цифрового развития Ленинградской области.

4. Участники государственной программы «Цифровое развитие Ленинградской области» (на выборочной основе) и подведомственные ответственному исполнителю, соисполнителям, участникам государственной программы «Цифровое развитие Ленинградской области» организации (на выборочной основе).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** Осуществление мониторинга реализации государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области» (далее - государственная программа).

**Основные выводы по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия, сведения о выявленных нарушениях:**

На 2022 год на выполнение государственной программы за счет всех источников запланированы средства в сумме 3 188 598 тыс. руб. (на подпрограмму 1<sup>1</sup> – 2 585 189,5 тыс. руб., на подпрограмму 2<sup>2</sup> – 603 408,5 тыс. руб.).

Областным законом от 21.12.2021 № 148-оз (в ред. от 07.10.2022) на 2022 год на реализацию государственной программы утверждены бюджетные ассигнования в сумме 3 181 450,6 тыс. руб. (на реализацию подпрограммы 1 – 2 578 042,1 тыс. руб., на реализацию подпрограммы 2 – 603 408,5 тыс. руб.).

Исполнение государственной программы за 2022 год за счет всех источников согласно отчету о реализации государственной программы, направленному

---

<sup>1</sup> Подпрограмма 1 «Цифровая трансформация ключевых отраслей экономики в Ленинградской области».

<sup>2</sup> Подпрограмма 2 «Развитие информационной инфраструктуры Ленинградской области и обеспечение ее информационной безопасности».

Комитетом ЦР ЛО<sup>1</sup> в Комитет ЭРиИД ЛО<sup>2</sup>, составило 3 139 846,2 тыс. руб. или 98,5% от плана.

На 2023 год (по состоянию на 01.07.2023) на выполнение государственной программы за счет всех источников запланированы средства в сумме 3 687 775,8 тыс. руб. (на подпрограмму 1 – 2 632 558,4 тыс. руб., на подпрограмму 2 – 1 055 217,5 тыс. руб.). За 1 полугодие 2023 года исполнение государственной программы составило 1 372 453,4 тыс. руб. или 37,2% от плана.

В государственную программу на 2022 год включен ряд мероприятий, не обеспеченных финансированием, а также ряд мероприятий, для которых в течение 2022 года финансирование исключено (данные мероприятия не выполнены). Кроме того, не выполнен ряд мероприятий, обеспеченных финансированием.

В нарушение требований Порядка № 66<sup>3</sup> и Методических указаний № 15<sup>4</sup> в приложении 4 (Сведения о фактических расходах на реализацию государственной программы) к государственной программе (в ред. от 29.06.2023) указаны 2023, 2024 и 2025 годы, не являющиеся отчетным периодом в 2023 году.

С учетом установленных целей, задач и совокупности реализуемых мероприятий в рамках государственной программы в исследуемом периоде не очевидно, каким образом осуществляется решение проблемы недостаточного уровня обеспеченности инфраструктурой сотовой связи и мобильной передачи данных в малонаселенных и отдаленных поселениях («сохранение цифрового неравенства»), на преодоление которой направлена реализация государственной программы.

В части решения задачи 1 «Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг» подпрограммы 1 одним из ожидаемых (конечных) результатов является «Повышение эффективности государственного управления в Ленинградской области и развитие экономики за счет активизации внедрения и повышения результативности использования информационных и коммуникационных технологий».

С учетом мероприятий, реализуемых для решения данной задачи, Контрольно-счетная палата Ленинградской области (далее - КСП ЛО) рекомендует задачу 1 подпрограммы 1 определить следующим образом: «Внедрение цифровых технологий и платформенных решений, а также обеспечение функционирования государственных (ведомственных) информационных систем и программных платформ в сферах государственного управления и оказания государственных услуг».

Соответственно, ожидаемым (конечным) результатом может быть «Внедрение и повышение результативности использования информационных и коммуникационных технологий, в том числе государственных (ведомственных) информационных систем и программных платформ в сферах государственного управления и оказания государственных услуг».

<sup>1</sup> Комитет цифрового развития Ленинградской области.

<sup>2</sup> Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

<sup>3</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области».

<sup>4</sup> Приказ Комитета ЭРиИД ЛО от 13.06.2013 № 15 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области».

Для обеспечения взаимосвязи с итоговым результатом «Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов» государственной программы в качестве индикатора подпрограммы 1 КСП ЛО рекомендует использовать показатель «Уровень удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), баллов»<sup>1</sup>.

С учетом значимости мероприятия по обеспечению деятельности ГБУ ЛО «МФЦ» в рамках комплекса процессных мероприятий «Повышение качества и доступности, а также оптимизация предоставления государственных и муниципальных услуг, процессов государственного управления» в качестве показателей (индикаторов) подпрограммы 1, оценивающих конечный результат и характеризующих решение задачи 2 «Повышение доступности и комфортности предоставления государственных и муниципальных услуг, эффективности процессов государственного управления» подпрограммы 1, КСП ЛО рекомендует использовать показатели качества оказания государственных услуг, отраженные в государственном задании ГБУ ЛО «МФЦ», в том числе: среднее время ожидания заявителя в очереди при обращении заявителя в МФЦ; среднее количество государственных и муниципальных услуг, оказываемых на базе филиала (отдела) ГБУ ЛО «МФЦ».

Ряд показателей (индикаторов) государственной программы не в полной мере соответствует требованиям к показателям (индикаторам) государственных программ, установленным в пункте 20.1 Методических указаний № 15.

Так, показатель (индикатор) «Обеспечение функционирования инфраструктуры связи и обмена информацией электронного правительства Ленинградской области в полном объеме от потребностей органов исполнительной власти Ленинградской области» не в полной мере соответствует требованиям однозначности и достоверности в связи с тем, что в алгоритме его расчета указаны «размытые» (нечеткие) формулировки, в том числе не определена методика расчета плановой потребности. Методику расчета значений данного показателя КСП ЛО рекомендует откорректировать - определить методику расчета потребности органов исполнительной власти Ленинградской области по количеству ядер процессоров центра обработки данных и объему дисковой подсистемы центра обработки данных (в том числе определить источники данных, используемых для расчета) для возможного применения в качестве показателя, характеризующего решение задачи 1 «Создание надежной сети передачи данных Ленинградской области, а также системы хранения и функционирования государственных информационных систем и ресурсов Ленинградской области, соответствующей действующим техническим и технологическим нормам» подпрограммы 2.

---

<sup>1</sup> Согласно пункту 5.2 Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года «Уровень удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), баллов» является одним из индикаторов факторов достижения национальных целей развития по показателю «Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов».

Исходя из представленных данных, подтвердить достоверность указанного в отчете о реализации государственной программы значения показателя (100% от потребностей органов исполнительной власти Ленинградской области) не представляется возможным.

Для показателя (индикатора) «Удельное время бесперебойного функционирования информационных систем в отраслях экономики и социальной сферы» подпрограммы 1 в приложении 2 к государственной программе не отражены источники данных для расчета и подтверждения его значений, в результате чего не в полной мере соблюдается требование достоверности показателя, установленное в пункте 20.1 Методических указаний № 15.

В отношении показателей (индикаторов) подпрограммы 2 в приложении 2 к государственной программе также не отражены источники данных для расчета и подтверждения их значений. КСП ЛО рекомендует отразить в указанном приложении соответствующие источники данных для расчета и подтверждения значений данных показателей (индикаторов).

Конечным результатом решения задачи 3 «Повышение качества пространственного развития Ленинградской области» подпрограммы 1 КСП ЛО рекомендует определить «Обеспечение свободного санкционированного доступа органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц к пространственным данным Ленинградской области для использования их в процессах управления, исполнения государственных и муниципальных функций, предоставления государственных и муниципальных услуг населению, производства продукции, получения сведений».

В качестве показателя (индикатора), характеризующего конечные результаты задачи 3 подпрограммы 1, возможно использовать показатель, отражающий востребованность данных, содержащихся в государственной информационной системе Ленинградской области «Региональная геоинформационная система» и государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, ввиду того, что на достижение конечных результатов влияет реализация приоритетных проектов «Создание цифровой картографической основы Ленинградской области с высоким пространственным разрешением» и «Внедрение и развитие государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности с использованием инфраструктуры пространственных данных в Ленинградской области» (например, аналогично Методике мониторинга и оценки востребованности открытых данных<sup>1</sup> или через дополнительный функционал указанных систем).

С учетом реализуемых в рамках подпрограммы 1 мероприятий, а также объемов их финансового обеспечения, КСП ЛО рекомендует установить большее количество ожидаемых (конечных) результатов решения задачи 1 «Оптимизация процессов государственного управления и оказания государственных и муниципальных услуг» государственной программы.

---

<sup>1</sup> <https://minfin.gov.ru>. Методика мониторинга и оценки востребованности открытых данных подготовлена во исполнение Протокола заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 28.03.2013.

В целях обеспечения возможности оценки уровня безопасности всей совокупности объектов критической информационной инфраструктуры в качестве показателей для оценки достижения цели подпрограммы 2 КСП ЛО рекомендует использовать следующие показатели:

показатель Стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Ленинградской области «Доля государственных информационных систем, содержащих конфиденциальную информацию, и значимых объектов критической информационной инфраструктуры, имеющих действующий аттестат соответствия требованиям информационной безопасности»,

показатель «Доля значимых объектов критической информационной инфраструктуры, в отношении которых создана и внедрена система безопасности в соответствии с требованиями по обеспечению безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры и к созданию систем безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации и обеспечению их функционирования».

Главными распорядителями бюджетных средств при составлении и утверждении детальных планов государственной программы допущены нарушения Порядка № 66 и Методических указаний № 15: ряд детальных планов не соответствует форме, утвержденной Методическими указаниями № 15; не обеспечено соответствие ряда детальных планов и сводных детальных планов; ряд детальных планов утвержден несвоевременно.

Приказом Минэкономразвития России от 21.04.2022 № 218<sup>1</sup> утверждены методические рекомендации по мониторингу государственных программ Российской Федерации, в приложении № 2 к которым установлена форма отчета о ходе реализации государственной программы Российской Федерации, позволяющая оперативно (за минимальное время) и наглядно (с цветовой индикацией) оценить общий ход реализации государственной программы (наличие критических отклонений, отклонений или отсутствие отклонений). При этом форма отчета о реализации государственной программы, установленная Методическими указаниями № 15, не позволяет оперативно и наглядно оценить общий ход реализации государственной программы (наличие критических отклонений, отклонений или отсутствие отклонений) по сравнению с формой отчета, установленной на федеральном уровне.

В рамках мероприятия «Обеспечение деятельности ГКУ ЛО «ОЭП»<sup>2</sup> в 2022 году осуществлены расходы на обеспечение деятельности этого учреждения (заработная плата и др.). При этом в сводных детальных планах на 2022 год плановое значение результата для этого мероприятия указано как «Обеспечение функционирования инфраструктуры связи и обмена информацией электронного правительства Ленинградской области в полном объеме от потребностей органов исполнительной власти Ленинградской области - 100%», которое фактически

---

<sup>1</sup> Приказ Минэкономразвития России от 21.04.2022 № 218 «Об утверждении методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации».

<sup>2</sup> Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Оператор «электронного правительства».

достигается в рамках мероприятия «Развитие технологической инфраструктуры электронного правительства».

В сводных детальном планах на 2022 и 2023 годы указано, что результат «Обеспечение функционирования инфраструктуры связи и обмена информацией электронного правительства Ленинградской области в полном объеме от потребностей органов исполнительной власти Ленинградской области - 100%» достигается в результате реализации данного мероприятия в рамках подпрограммы 1 государственной программы, что не соответствует государственной программе и Информации о взаимосвязи целей, задач, ожидаемых результатов, показателей и мероприятий государственной программы (данный результат фактически достигается в рамках подпрограммы 2). Согласно информации Комитета ЦР ЛО данное несоответствие будет устранено. Таким образом, проведенный Комитетом ЦР ЛО мониторинг реализации государственной программы за 2022 год осуществлен с несоблюдением положений Методических указаний № 15.

Мероприятие «Проведение информационно-разъяснительных мероприятий по формированию «электронного правительства», оказанию электронных государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области» не выполнено. Достигнут результат: обеспечено размещение информационно-разъяснительных материалов на единых платежных документах (квитанции ЖКХ) общим объемом 2,1 млн экземпляров на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При этом план составляет 10,8 млн экземпляров.

Исполнение запланированных на 2022 год расходов за счет средств областного бюджета в полном объеме на реализацию мероприятия при фактическом недостижении в 2022 году значения запланированного результата свидетельствует о несоблюдении принципа эффективного использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях выявления государственных информационных систем Ленинградской области, объединение которых возможно в платформенные решения, КСП ЛО рекомендует обеспечить проведение сквозной и объективной оценки степени (качества) цифровизации всех процессов и задач государственного управления на основании сведений, содержащихся в Реестре государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области.

По результатам анализа показателей (индикаторов) государственной программы КСП ЛО отмечает, что отразить конечные эффекты от функционирования (развития) различных информационных систем, платформ и программных продуктов в рамках одной государственной программы достаточно проблематично ввиду того, что они в силу своей отраслевой специфичности могут оказывать влияние на показатели различных сфер социально-экономического развития Ленинградской области в различных государственных программах Ленинградской области.

Значение оценки эффективности реализации государственной программы за 2022 год по расчету КСП ЛО, проведенному по Методике ОЭГП<sup>1</sup>, соответствует высокой степени эффективности.

---

<sup>1</sup> Методика оценки эффективности государственных программ Ленинградской области (приложение 2 к Методическим указаниям № 15).

В результате проведенной КСП ЛО оценки реализации государственной программы по методике Счетной палаты Российской Федерации (экспресс-оценка) установлено, что преобладающую часть государственной программы за 2022 год составляет процессная часть. Итоговая оценка реализации государственной программы соответствует уровню «выше среднего».

**Предложения (рекомендации) по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

КСП ЛО по итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия предлагает, с учетом отраженных в заключении информации о выявленных нарушениях и недостатках, а также рекомендаций:

1. Комитету ЭРиИД ЛО в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679, принять меры в целях повышения качества проведения мониторинга реализации государственной программы, проведения оценки эффективности реализации государственной программы.

2. Комитету ЦР ЛО в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679, при внесении изменений в государственную программу и в ходе ее реализации обеспечить соответствие целей, задач, результатов и показателей государственной программы, а также их взаимосвязи установленным требованиям и критериям, обеспечить проведение должным образом мониторинга реализации государственной программы и принятие мер по его результатам, принять меры в целях повышения эффективности реализации государственной программы.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области

И.В. Родин