

**Информация о проведенном контрольном мероприятии «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» за 2019 год и истекший период 2020 года»**

**Наименование контрольного мероприятия:** «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» за 2019 год и истекший период 2020 года».

**Основания для проведения контрольного мероприятия:**

Пункт 1 раздела II «Контрольная деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2019 №57, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 07.05.2020 №25-р.

**Объекты контрольного мероприятия:**

1. Комитет по строительству Ленинградской области;
2. Некоммерческая организация «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Ленинградской области»;
3. Администрация муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области;
4. Администрация муниципального образования Сиверское городское поселение Гатчинского муниципального района;
5. Администрация муниципального образования Лужское городское поселение Лужского муниципального района Ленинградской области;
6. Администрация муниципального образования Лисинское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области;
7. Администрация муниципального образования Каложицкое сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области;
8. Администрация муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области;
9. Администрация муниципального образования Усть-Лужское сельское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области.

Проверка проведена в соответствии с постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 08.11.2019 №443 «О поручении Контрольно-счетной палате Ленинградской области проведения в 2020 году контрольных мероприятий».

### **Основные выводы по итогам проведения контрольного мероприятия, выявленные нарушения:**

В ходе реализации основного мероприятия «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» за 2019 год и истекший период 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №407 (далее – государственная программа) нарушены сроки распределения субсидий в 2019 году и сроки заключения соглашений с муниципальными образованиями в 2019 и 2020 году.

В ходе реализации Федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» допущены следующие нарушения.

В нарушение положений подраздела 7.2 Региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2019 №134 (далее - Региональная программа переселения граждан), комитетом по строительству Ленинградской области не обеспечено своевременное информирование администраций муниципальных образований о начале приема заявок.

В нарушение договора от 10.06.2019 №55/ПС (с учетом изменений), заключенного Ленинградской областью с Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (Фонд ЖКХ), условие в части обеспечения до 31 декабря первого года реализации Региональной программы переселения граждан (начиная с этапа 2019 года) заключения договоров (контрактов), исполнение которых позволит обеспечить расселение 90% общей площади аварийного жилищного фонда, предусмотренной этим этапом, не выполнено.

Допущены аналогичные нарушения соглашений, заключенных администрациями муниципальных образований с комитетом по строительству Ленинградской области (Лисинское сельское поселение Тосненского района, Усть-Лужское сельское поселение Кингисеппского муниципального района, Каложицкое сельское поселение Волосовского муниципального района).

В ходе реализации мероприятия «Предоставление субсидии публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы допущены нарушения.

Нарушены Правила предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области в виде имущественного взноса Ленинградской области в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства», утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 21.10.2019 №491.

Нарушены требования Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 №162н, - в регистрах

бюджетного учета не отражена дебиторская задолженность в сумме 619 500 тыс. руб.

Корректировки в бюджетный учет комитета внесены в ходе проверки в октябре 2020 года.

По выявленным фактам грубого нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету (неправомерно осуществлена регистрация неосуществленных расходов, вследствие чего в регистрах бюджетного учета не отражена дебиторская задолженность) Контрольно-счетной палатой Ленинградской области составлены протоколы об административном правонарушении. Главный бухгалтер комитета по строительству Ленинградской области мировым судьей привлечена к административной ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде предупреждения.

При проверке реализации мероприятия «Имущественный взнос Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Ленинградской области» (НКО «Фонд») подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы установлено следующее.

Нарушены требования Порядка предоставления субсидий в виде имущественного взноса Ленинградской области НКО «Фонд», утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 21.10.2019 №490 (далее - Порядок, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 21.10.2019 №490).

В нарушение статьи 21.1 Федерального закона от 30.12.2004 №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», пункта 5 постановления Правительства Ленинградской области от 23.07.2019 №346 «О создании некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Ленинградской области» Наблюдательным советом НКО «Фонд» в 2019 году не утверждены финансовый план доходов и расходов (бюджет) НКО «Фонд», а также план деятельности НКО «Фонд».

В нарушение положений трудового договора от 21.10.2019 №1, соглашений о предоставлении субсидии от 11.11.2019 №1 и от 13.01.2020 №2, при отсутствии решений (приказов, распоряжений) комитета по строительству Ленинградской области, в 2019 году и первом полугодии 2020 года начислены и выплачены премии генеральному директору НКО «Фонд» на общую сумму 528,8 тыс. руб. Кроме того, за проверяемый период уплачены страховые взносы в сумме 163,4 тыс. руб.

В нарушение соглашения о предоставлении субсидии от 11.11.2019 №1 НКО «Фонд» арендовано помещение большей площади и с большей стоимостью аренды, чем предусмотрено сметой административно-хозяйственных расходов на 2019 год, что повлекло перерасход средств на аренду помещения на 75,3 тыс. руб.

В ходе проверки реализации Федерального проекта «Жилье» установлено следующее.

В нарушение статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МКУ «Единая служба заказчика» Всеволожского района осуществлена приемка и оплата выполненных работ, не соответствующих условиям муниципального контракта от 25.07.2019 №98/03-02 на сумму 896,0 тыс. руб. (строительство объекта «Детское дошкольное учреждение на 295 мест по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, деревня Кудрово, микрорайон «Новый Оккервиль», строительная позиция 20, Лот 20»).

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области направлено Предписание №1 от 29.10.2020, в рамках исполнения которого муниципальным заказчиком и генеральным подрядчиком ООО «ДВК-ДОРСТРОЙ» подписаны дополнительные соглашения к муниципальному контракту об изменении объемов работ, сформированы корректирующие локальные сметные расчеты, представлены подписанные и согласованные с федеральным строительным надзором акты приемки выполненных работ формы КС-2.

В нарушение условий соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Ленинградской области и муниципального контракта от 05.07.2019 №63/03-02/990395 строительство объекта начального и среднего общего образования по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, Бугровское сельское поселение, пос. Бугры, земельный участок №9 не завершено в установленный срок.

В нарушение условий муниципального контракта от 26.07.2018 №80/03-02 строительство здания дошкольной образовательной организации на 190 мест в поселке Бугры своевременно не завершено.

### **Предложения по итогам проведения контрольного мероприятия:**

- Правительству Ленинградской области:

1. С учетом большого количества заявителей в целях увеличения доли граждан (семей), получающих государственную поддержку на улучшение жилищных условий, рассмотреть вопрос об увеличении бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия «Улучшение жилищных условий молодых граждан (молодых семей)» и «Улучшение жилищных условий граждан с использованием средств ипотечного кредита (займа)».

2. Рассмотреть вопрос о необходимости принятия мер по организации своевременной передачи многоквартирных домов, находящихся в собственности Ленинградской области, в собственность муниципальных образований для переселения из них граждан в рамках основного мероприятия «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» государственной программы.

- Комитету по строительству Ленинградской области:

1. Принять меры по недопущению нарушения порядков и правил предоставления и распределения субсидий в рамках реализации мероприятий государственной программы, нарушений Региональной программы переселения граждан и договоров, заключаемых с Фондом ЖКХ в ходе реализации

Федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», а также по недопущению нарушений требований законодательства, регулирующего организацию и ведение бюджетного (бухгалтерского) учета.

2. С учетом информации, изложенной в отчете по итогам проведения контрольного мероприятия, в соответствии с пунктами 3.1 – 3.3 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 21.10.2019 №490, провести проверку соблюдения НКО «Фонд» условий, целей и порядка предоставления субсидий, установленных Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 21.10.2019 №490, и соглашениями о предоставлении субсидии. В случае установления фактов несоблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, принять необходимые меры по возврату средств субсидии в областной бюджет Ленинградской области.

3. Рассмотреть вопрос о включении в соглашения о предоставлении субсидии НКО «Фонд» показателей результативности (целевых показателей) предоставления субсидии, позволяющих оценить деятельность НКО «Фонд» в соответствии с целью и предметом деятельности НКО «Фонд», установленными уставом НКО «Фонд».

Предложения Контрольно-счетной палатой Ленинградской области по результатам проведенного контрольного мероприятия включены в Перечень поручений Губернатора Ленинградской области №65-15180/2020 от 28.12.2020.

Законодательное собрание Ленинградской области согласилось с выводами и предложениями, изложенными в отчете по результатам контрольного мероприятия, отчет по результатам контрольного мероприятия принят к сведению Законодательным собранием Ленинградской области (постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 27.01.2021 №34).

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области

И.В. Родин