

ИНФОРМАЦИЯ

о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии

«Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

пункт 20 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.12.2024 № 01-09-55 (с изменениями); распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 25.06.2025 № 01-13-30.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

заказчики Ленинградской области (на выборочной основе), в том числе заказчики Ленинградской области - объекты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проводилась проверка соблюдения объектами контроля (мероприятий) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок), анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

осуществление закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 2024 году и I полугодии 2025 года; результаты контроля в сфере закупок и аудита в сфере закупок в Ленинградской области за 2024 год;

анализ и оценка отдельных актуальных вопросов закупочной деятельности заказчиков Ленинградской области за 2024 год и истекший период 2025 года (на выборочной основе).

Основные выводы по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия, сведения о выявленных нарушениях.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ) проведены: анализ основных изменений в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области; анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2024 год и I полугодие 2025 года; анализ результатов контроля в сфере закупок и аудита в сфере закупок в Ленинградской области за 2024 год.

С учетом данных, полученных с использованием подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС¹, проведены проверка, анализ и оценка соблюдения заказчиками Ленинградской области (на выборочной основе) за 2024 год и истекший период 2025 года требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части

¹ Единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС).

установления требования обеспечения исполнения контрактов, обеспечения гарантийных обязательств в извещениях об осуществлении закупок, проектах контрактов и в заключенных контрактах, а также предоставления обеспечения исполнения контрактов, обеспечения гарантийных обязательств соответственно при заключении и (или) в ходе исполнения контрактов (на выборочной основе).

В 12 закупках на общую сумму Н(М)ЦК² 24 440,7 тыс. руб. выявлены нарушения пункта 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ³ в части установления в извещениях об осуществлении закупок, проектах контрактов, а также заключенных контрактах обеспечения исполнения контракта в размере, не соответствующем требованиям Федерального закона № 44-ФЗ (менее аванса в случае, когда контрактом предусмотрена выплата аванса) (ГБУ ЛО «Ивангородский центр для детей с ОВЗ»⁴, ГБУ ЛО «Центр «Молодежный»⁵).

В нарушение части 1 статьи 96, части 64.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ ГКУ «Градостроительное развитие территорий Ленинградской области»⁶, ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения»⁷, ГБУ ЛО «Станция по борьбе с болезнями животных Выборгского района»⁸ при осуществлении в 2025 году ряда закупок путем проведения электронного аукциона, в случаях, когда расчеты по контрактам не подлежали казначейскому сопровождению, в извещениях об осуществлении закупок, проектах контрактов требование обеспечения исполнения контракта не установлено.

Заказчиками ГКУ ЛО «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия»⁹, ГКУ ЛО «Дирекция дорожного строительства»¹⁰, ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства»¹¹ допущены нарушения в части внесения в контракты изменений с нарушением требований части 1.3 статьи 95, соответственно части 3, пункта 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ: в случае, когда вносимые изменения (увеличение цены контракта, продление срока исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, установление в контракте условия о выплате аванса) влекут возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта,

² Начальных (максимальных) цен контрактов (далее – Н(М)ЦК).

³ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

⁴ Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Ивангородский центр по содействию семейному воспитанию для детей с ограниченными возможностями здоровья» (далее - ГБУ ЛО «Ивангородский центр для детей с ОВЗ»).

⁵ Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр «Молодежный» (далее - ГБУ ЛО «Центр «Молодежный»).

⁶ Государственное казенное учреждение «Градостроительное развитие территорий Ленинградской области» (далее – ГКУ «Градостроительное развитие территорий Ленинградской области»).

⁷ Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Центр социальной защиты населения» (далее - ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения»).

⁸ Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Станция по борьбе с болезнями животных Выборгского района» (далее - ГБУ ЛО «Станция по борьбе с болезнями животных Выборгского района»).

⁹ Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия» (далее - ГКУ ЛО «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия»).

¹⁰ Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Дирекция дорожного строительства» (далее - ГКУ ЛО «Дирекция дорожного строительства»).

¹¹ Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Оператор «электронного правительства» (далее - ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства»).

обеспечение, предусмотренное требованиями части 1.3 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, при заключении дополнительного соглашения не предоставлено.

ГКУ ЛО «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия» претензионная работа в целях обеспечения исполнения подрядчиком обязательства по предоставлению нового обеспечения исполнения контракта № 2470315158624000012 (в размере аванса) не осуществлена своевременно.

В период исполнения контракта № 2470315158624000003 после истечения установленного пунктом 1.4 контракта срока исполнения обязательств обеспечение исполнения контракта не соответствовало требованиям части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, предъявляемым к сроку действия независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта. Контроль за исполнением пункта 6.7 контракта № 2470315158624000003 с целью своевременного продления подрядчиком срока действия независимой гарантии ГКУ ЛО «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия» не осуществлялся.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 7.3 контрактов №№ 2470315158624000002, 2470315158624000004 меры ответственности к подрядчику в виде штрафов в связи с нарушением установленного контрактами срока предоставления обеспечения гарантийных обязательств ГКУ ЛО «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия» при расторжении контрактов не применены; контроль за соблюдением установленного контрактами срока предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств не осуществлялся.

ГКУ ЛО «Дирекция дорожного строительства» в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ меры ответственности к подрядчикам по контрактам №№ 2470606441224000046, 2470606441224000059 в связи с соответственно непредоставлением, нарушением установленного контрактом срока предоставления обеспечения исполнения контракта в размере аванса, предусмотренного требованиями пункта 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, условиями контракта, на дату проверки не применены. Нарушения устранены в ходе ЭАМ: в адрес подрядчиков направлены претензии с требованием об уплате неустоек (штрафов) на общую сумму 4 270,2 тыс. руб.

Уменьшение размера обеспечения исполнения контракта № 2470606441224000054 в ходе его исполнения осуществлено ГКУ ЛО «Дирекция дорожного строительства» с нарушением требований частей 7.1, 7.3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ (требование об уплате неустоек (пеней) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ подрядчику не предъявлено и последним не исполнено). Допущенное нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в части неприменения мер ответственности к подрядчику по контракту № 2470606441224000054 в связи с нарушением срока выполнения работ по 1 этапу исполнения контракта устранено в ходе ЭАМ: в адрес подрядчика направлена претензия с требованием об уплате неустоек (пеней) по факту просрочки выполнения работ на общую сумму 1 978,4 тыс. руб.

ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства» в связи с просрочкой оказания услуг по 6 этапу исполнения контракта № 2470312595624000021 новое

обеспечение исполнения контракта со сроком действия, соответствующим требованиям части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 5.9 контракта, не истребовано, надлежащее обеспечение обязательств на весь период исполнения контракта не обеспечено.

В нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ для целей обеспечения гарантийных обязательств по контракту № 2470312595624000037 ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства» принята независимая гарантия, не обеспечивающая гарантийные обязательства на весь период гарантийного срока, предусмотренного контрактом.

По результатам проверки и анализа соблюдения заказчиками требований Федерального закона № 44-ФЗ при установлении в 2024 году и истекшем периоде 2025 года в извещениях об осуществлении закупок, проектах контрактов и заключенных контрактах требования обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств (на выборочной основе), проверки, анализа и оценки обеспечения исполнения контрактов, обеспечения гарантийных обязательств, предоставленного соответственно при заключении и в ходе исполнения контрактов (на выборочной основе), установлены также иные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

- в извещении об осуществлении закупки порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению установлены ненадлежащим образом;

- антидемпинговые меры, предусмотренные статьей 37 Федерального закона № 44-ФЗ, применены заказчиком при проведении запроса котировок в электронной форме;

- в контракт, заключенный по результатам проведения электронного аукциона и предусматривающий авансирование, не включено обязательное условие о порядке оплаты товаров, работ, услуг с учетом положений части 13 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ;

- при наличии оснований для отказа заказчика в принятии независимой гарантии меры, предусмотренные частью 7 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 12 Правил ведения реестра независимых гарантий¹², заказчиком не реализованы;

- в контракте не установлен срок предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств, предусмотренного контрактом.

По результатам проверки соблюдения иных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (на выборочной основе) при исполнении контрактов установлены в том числе следующие нарушения:

- количество товара (объем работы или услуги), предусмотренное контрактом, увеличено дополнительным соглашением к контракту более чем на 10% при

¹² Правила ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра независимых гарантий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила ведения реестра независимых гарантий).

увеличении цены контракта (пропорционально дополнительному количеству товара, объему работы или услуги) в пределах 10%;

- дополнительное соглашение к контракту заключено после истечения срока исполнения обязательств по поставке товара и исполнения сторонами обязательств по поставке, приемке и оплате товара, предусмотренных контрактом; срок исполнения контракта продлен дополнительным соглашением в отсутствие правовых оснований для его изменения;

- меры ответственности к подрядчику в связи с нарушением им условий контракта (срока выполнения работ в полном объеме, в том числе по этапу исполнения контракта, иных условий контракта) не применены;

- по факту просрочки исполнения поставщиком обязательства по поставке товара начислен штраф, а не пеня, в связи с чем сумма начисленной неустойки занижена;

- не осуществлено списание начисленных и неуплаченных неустоек (пеней) по контракту в случае, предусмотренном Правилами списания сумм неустоек (штрафов, пеней)¹³;

- нарушение порядка осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, установленного контрактом;

- нарушение порядка оформления результатов приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги в случае создания приемочной комиссии;

- оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги с нарушением установленного срока;

- ненаправление для включения в реестр контрактов ЕИС информации о прекращении обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), обеспеченных независимой гарантией, и о дате такого прекращения, либо направление указанной информации с нарушением установленного срока;

- ненаправление для включения в реестр контрактов ЕИС информации и документов, подлежащих включению в реестр, либо направление информации и документов с нарушением установленного срока (информации и документов об изменении контракта, о применении мер ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, о размере уплаченных неустоек (штрафов, пеней), о размере списанных заказчиком неустоек (штрафов, пеней), документов, подтверждающих уплату и списание неустоек, информации и документов о приемке поставленного товара (результата оказания услуг), отдельных этапов исполнения контракта).

В целях реализации предложений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проведения в 2024 году экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской

¹³ Правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 (далее – Правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней)).

области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 11.03.2025 № 2¹⁴ внесены изменения в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14¹⁵ в части определения порядка расчета нормативных затрат на обязательное государственное страхование государственных гражданских служащих Ленинградской области, проходящих гражданскую службу в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области, а также лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в органах исполнительной власти Ленинградской области, нормативных затрат на обеспечение программой добровольного медицинского страхования лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, и государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в Администрации Ленинградской области, а также иных нормативных затрат на приобретение товаров и услуг, в отношении которых порядок расчета таких затрат Правилами определения нормативных затрат¹⁶ не установлен.

Предложения (рекомендации) по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия.

По результатам проведения ЭАМ подготовлены предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также недопущению указанных нарушений в дальнейшем, в том числе с указанной целью в ходе ЭАМ были направлены информационные письма в адрес проверенных заказчиков.

ГКУ ЛО «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия», ГКУ ЛО «Дирекция дорожного строительства», ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства» предложено обеспечить принятие планов мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных в ходе ЭАМ нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Даны рекомендации в адрес заказчиков Ленинградской области в целях предотвращения нарушений в части обеспечения исполнения контрактов, обеспечения гарантийных обязательств при осуществлении закупок для обеспечения нужд Ленинградской области.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Д.В. Гаршин

¹⁴ Приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 11.03.2025 № 2 «О внесении изменений в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31 октября 2022 г. № 14 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области» (далее - приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 11.03.2025 № 2).

¹⁵ Приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области» (далее также – приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14).

¹⁶ Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 11.09.2015 № 352 (далее - Правила определения нормативных затрат).