

**Информация о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии
«Анализ реализации в 2024 году отраслевого проекта «Развитие
агропромышленного комплекса» государственной программы Ленинградской
области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»
(на выборочной основе)»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Пункт 12 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год¹.
2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее - КСП ЛО) от 14.05.2025 № 01-13-21.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (далее – Комитет);
- юридические лица (кроме некоммерческих организаций), индивидуальные предприниматели, физические лица - производители товаров, работ, услуг (на выборочной основе).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Реализация в 2024 году отраслевого проекта «Развитие агропромышленного комплекса» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия, сведения о выявленных нарушениях:

1. Структура государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», в состав которой включен отраслевой проект «Развитие агропромышленного комплекса» (далее – Отраслевой проект) Комитету согласована Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области 14.07.2023.

2. Отраслевой проект сформирован в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области и Регламентом проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области.

Правовыми актами не определены порядок и сроки утверждения отраслевого проекта в ГИИС «Электронный бюджет».

3. В нарушение пункта 3.5 Регламента проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области паспортом Отраслевого проекта в редакции от 28.02.2025 значения отдельных показателей установлены ниже значений аналогичных показателей, предусмотренных Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области в редакции от 28.12.2024.

4. Решение трех задач Отраслевого проекта обеспечивается за счет реализации мероприятий (результатов), определенных паспортом Отраслевого проекта. В 2024 году

¹ Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.12.2024 № 01-09-55.

реализовано 31 мероприятие (результат), для которых определены 78 значений результата и его характеристика.

5. Общий объем финансирования Отраслевого проекта в 2024 году составил 5 711,7 млн руб.

6. В целях реализации мероприятий (результатов) Отраслевого проекта осуществляется предоставление средств областного бюджета Ленинградской области в виде субвенций и субсидий, в том числе грантов в форме субсидий. Кассовое исполнение принятых бюджетных обязательств в целях реализации Отраслевого проекта в 2024 году составило 5 711,7 млн руб. или 100%.

7. В соответствии с Методикой проведения экспертизы государственных программ Ленинградской области итоговая оценка реализации Отраслевого проекта за 2024 год соответствует «высокому уровню», при этом оценка формирования и использования системы показателей Отраслевого проекта 2024 год соответствует «среднему уровню».

8. Предоставление субсидий в 2024 году в целях решения трех задач и достижения показателей Отраслевого проекта осуществлялось в соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 04.02.2014 №15 (далее - Порядок предоставления субсидий от 04.02.2014 № 15).

9. Порядок предоставления субсидий от 04.02.2014 № 15 (в редакциях, действовавших в 2024 году) не в полной мере соответствовал общим требованиям к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее - Общие требования к порядку предоставления субсидий от 25.10.2023 № 1782) и имел ряд недостатков.

10. Обоснования бюджетных ассигнований на реализацию Отраслевого проекта на 2024 год в целом соответствуют требованиям, установленным Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований, утвержденных приказом Комитета финансов Ленинградской области, и являются экономически обоснованными, при этом по отдельным направлениям расходов имеют ряд недостатков.

11. Правовыми актами Ленинградской области Порядок разработки (корректировки) и утверждения методик расчета значений показателей государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов по состоянию на 01.10.2025 не утвержден.

12. Плановые значения отдельных показателей Отраслевого проекта изменены после 31 декабря отчетного года (28.02.2025) в сторону ухудшения.

13. Выявлено наличие системных расхождений плановых и достигнутых значений мероприятий (результатов), отраженных в Отчете о реализации Отраслевого проекта за 2024 год с плановыми значениями мероприятий (результатов), отраженными в паспорте Отраслевого проекта (в редакции действующей на 2024 год) и с фактическими (достигнутыми) значениями результатов мероприятий, отраженными в информации, представленной Комитетом, в разрезе соглашений на предоставление субсидий,

заключенных с получателями субсидий в рамках реализации Отраслевого проекта в 2024 году.

14. В нарушение пункта 19 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679 (далее - Порядок разработки, реализации и оценки эффективности ГП ЛО), значения результатов отдельных мероприятий, установленных паспортом Отраслевого проекта, не соответствуют значениям результатов использования субсидии, предусмотренных в федеральных соглашениях о предоставлении субсидий Ленинградской области в порядке софинансирования из федерального бюджета, но при этом не ухудшают их результатов.

15. Отдельными получателями субсидий, предоставленных в рамках исполнения Отраслевого проекта в 2024 году, результаты предоставления субсидий, установленные соглашениями на их предоставление, не достигнуты.

16. Субсидия в сумме 106,04 тыс. руб. предоставлена на финансовое возмещение затрат (на газ), не предусмотренных Приложением № 25 (47) Порядка предоставления субсидий от 04.02.2014 № 15.

17. В нарушение пункта 2.5.2 Порядка предоставления субсидий от 04.02.2014 № 15 (в редакции от 19.04.2024) в части неосуществления контроля Комитетом при рассмотрении заявок участников отбора, принято решение о предоставлении субсидии в сумме, превышающей сумму платежных документов, подтверждающих факт оплаты приобретенных техники и(или) оборудования по договорам финансовой аренды (лизинга) (без учета налога на добавленную стоимость) на 426,8 тыс. руб.

18. В нарушение условий предоставления субсидий, установленных пунктом 2 Приложения 31 к Порядку предоставления субсидий от 04.02.2014 № 15, получателем субсидии имущество, приобретенное с государственной поддержкой (в сумме 2 380 тыс. руб.) на момент проверки отсутствовало и не использовалось в производственной деятельности (в срок установленный данным пунктом - в течение пяти лет с даты его приобретения).

19. В соответствии с Порядком предоставления субсидий от 04.02.2014 № 15 Комитетом осуществляется контроль (мониторинг) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий с применением мер ответственности к получателям субсидий, при этом в рамках данного экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ) выявлены его недостатки.

Предложения (рекомендации) по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области:

1.1. Представить в срок до 30.01.2026 в КСП ЛО план мероприятий, направленных на обеспечение:

- соблюдения положений Регламента проектной деятельности в части установления взаимосвязи целевых показателей Отраслевого проекта с задачами и показателями государственной программы Ленинградской области в рамках которой осуществляется реализация проекта, и целями (задачами) стратегической карты Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области по соответствующей сфере;

- своевременной актуализации Порядка предоставления субсидий от 04.02.2014 № 15 в соответствии с Общими требованиями к порядку предоставления субсидий;

- формирования обоснований бюджетных ассигнований в соответствии с требованиями Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, утвержденных Комитетом финансов Ленинградской области;

- соответствия значений результатов использования субсидий, установленных в заключенных соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета областному бюджету Ленинградской области, значениям мероприятий (результатов) в паспорте Отраслевого проекта Государственной программы;

- соответствия характеристик результатов предоставления субсидии в соглашениях о предоставлении субсидий с характеристиками результатов, установленными Порядком предоставления субсидий от 04.02.2014 № 15;

- соответствия плановых значений результатов предоставления субсидии в соглашениях о предоставлении субсидий с плановыми значениями мероприятий (результатов) в паспорте Отраслевого проекта Государственной программы;

- соответствия фактических результатов использования субсидий в Отчете о ходе реализации Отраслевого проекта Государственной программы с достигнутыми результатами получателями субсидий по заключенным соглашениям о предоставлении субсидий;

- осуществления контроля за проверкой документов, предоставляемых в составе заявок на предоставление субсидий;

- повышение качества проводимых проверок предоставляемой получателями субсидий отчетности, включая сведения о расходах и достигнутых результатах;

- усиление контроля за своевременным возвратом не использованных по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетных трансфертов.

1.2. Инициировать внесение изменений в Порядок предоставления субсидий от 04.02.2014 № 15 в части устранения выявленных недостатков в ходе данного ЭАМ.

1.3. Исключить внесение корректировок плановых значений показателей мероприятий (результатов) Отраслевого проекта Государственной программы после окончания отчетного периода.

1.4. Провести проверку соблюдения порядка и условий предоставления субсидии на поддержку мероприятий по созданию и внедрению конкурентоспособных технологий, предоставленной в 2024 году.

1.5. Провести проверку правомерности отнесения отдельных затрат на производство пшеницы яровой в 2023 году в рамках представленной субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур.

1.6. Представить в адрес КСП ЛО в срок до 01.03.2026 информацию:

- о результатах претензионно-исковой работы по вопросу возврата средств в областной бюджет отдельных получателей субсидий;

- о принятых мерах ответственности к получателю субсидий за несоблюдение порядка и условий предоставления субсидий, описанных в Акте от 03.09.2025 по результатам проверки, проведенной Комитетом.

1.7. В срок до 01.04.2026 принять меры по возврату субсидий:

- о возвратах бюджетных средств получателями субсидий в связи с установлением фактов нарушений порядка и условий их предоставления, выявленных в рамках данного ЭАМ.

1.8. В срок до 01.07.2026 представить в КСП ЛО информацию о реализации Плана мероприятий (с приложением подтверждающих документов (при наличии)).

1.9. Обеспечить направление в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, в случае выявления фактов нарушения получателями субсидий условий их предоставления, в том числе по фактам нарушений, выявленных Комитетом за 2024-2025 годы.

2. Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее КЭР ЛО):

2.1. Инициировать внесение изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области:

- в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности ГП ЛО в части включения положений:

о необходимости разработки ответственными исполнителями государственных программ Ленинградской области методик расчета значений показателей государственных программ и их структурных элементов, о согласовании правовых актов, содержащих такие методики, с КЭР ЛО;

об установлении предельных сроков изменения плановых значений показателей государственных программ Ленинградской области и ее структурных элементов на текущий финансовый год;

о сроке формирования и утверждения уточненных отчетов о ходе реализации структурных элементов государственной программы;

об отражении в отчетах о ходе реализации государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов причин недостижения значений показателей и мероприятий (результатов) или их достижения с существенным превышением планового значения;

- в Положение об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 16.05.2017 № 164, в целях его актуализации.

2.2. Внести изменения в Методические указания по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденные приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 07.12.2023 № 28-п (аналогичные предлагаемым изменениям в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности ГП ЛО).

2.3. Внести изменения в Регламент проектной деятельности в части определения порядка (в том числе сроков) утверждения и размещения паспортов отраслевых проектов в ГИИС «Электронный бюджет».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

М.Н. Морозова