

**Информация о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии
«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального
образования «Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального
района Ленинградской области» за 2023 год (в соответствии с пунктом 4 статьи
136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)»**

Наименование экспертно-аналитического мероприятия: «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» за 2023 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)».

Основание для проведения: пункт 20 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) на 2024 год, утвержденного приказом КСП ЛО от 22.12.2023 №01-09-46 (с последующими изменениями); распоряжение КСП ЛО от 05.08.2024 №01-13-31.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценка достижения стратегических целей социально-экономического развития и бюджетной политики муниципального образования, в том числе за счет средств из областного бюджета Ленинградской области, результативности реализации муниципальных программ, эффективности предоставления дотации, в том числе за счет средств из областного бюджета Ленинградской области, с учетом мер по повышению доли собственных доходов, оптимизации расходов и уменьшению дотационности муниципального образования.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» за 2023 год.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Администрация муниципального образования «Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» (далее также - Администрация) и подведомственное Администрации учреждение.

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия, сведения о выявленных нарушениях:

1. По результатам анализа доходной части местного бюджета КСП ЛО отмечает высокую зависимость местного бюджета от поступлений межбюджетных трансфертов и ограниченность возможностей муниципального образования по значительному увеличению темпов роста налоговых и неналоговых доходов. Вместе с тем в муниципальном образовании существуют резервы для обеспечения умеренного роста доходного потенциала.

2. Указанные в паспорте налоговых расходов муниципального образования критерии результативности не характеризуют достижение отраженных целей предоставления налоговых льгот (преференций) по повышению уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, и развитию инвестиционной деятельности на территории поселения, что не позволяет объективно оценить результативность налоговых расходов.

3. По мнению КСП ЛО, меры, направленные на снижение дебиторской задолженности по имущественным налогам, недостаточны, в связи с чем

необходимо продолжить работу по повышению их эффективности. С учетом роста дебиторской задолженности в части прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений, принятые Администрацией меры по ее взысканию недостаточны. Кроме того, отсутствие отражения дебиторской задолженности в части платы за социальный найм помещений от граждан в качестве просроченной может свидетельствовать о недостаточно качественном исполнении положений регламента реализации Администрацией полномочий администратора доходов бюджета по взысканию задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

Выявлен ряд несоответствий Методики прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет¹ по некоторым видам неналоговых доходов Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации² и Порядку прогнозирования поступлений доходов в бюджет Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, а также выявлены случаи ее несоблюдения.

4. Выявлено несоответствие данных, указанных в реестре муниципального имущества муниципального образования на 01.01.2024, данным бюджетного учета Администрации. В 2021-2023 годах муниципальный правовой акт, регулирующий порядок определения оптимальности состава муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, не принимался, отчетность об эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом по формам, предусмотренным Методикой определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им³, отсутствует, в связи с чем ежегодный мониторинг и анализ указанной отчетности в отношении муниципального имущества не проводился.

5. Отклонение объема расходов местного бюджета в IV квартале от среднего объема за I-III кварталы (без учета целевых межбюджетных трансфертов) в 2023 году составило 152,9%, в 2022 году – 133,6%, в 2021 году – 177,3%, что может свидетельствовать о ненадлежащем качестве исполнения расходной части местного бюджета в 2023 году по данному показателю.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели в муниципальном образовании не утверждены.

Расчет объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ «Борский культурный центр» на 2023 год осуществлен без вычета произведения среднего размера платы потребителей за оказание учреждением муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием на значения показателей, характеризующих объем оказания муниципальных услуг, ввиду того, что соответствующий средний размер указанной платы и значения показателей, характеризующих объем оказания муниципальных

¹ Приложение к Порядку прогнозирования поступлений доходов в бюджет Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, утвержденному постановлением Администрации от 30.12.2021 № 182

² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574

³ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 2645-р

услуг, в расчете на единицу которых установлен средний размер платы, не отражены в муниципальном задании.

Плановые значения результатов предоставления МБУ «Борский культурный центр» субсидий на иные цели в 2023 году достигнуты в полном объеме. При этом представленные указанным учреждением отчеты заполнены некорректно и не подтверждают в полной мере данные о достижении плановых значений результатов предоставления субсидий на иные цели в 2023 году.

6. Муниципальная программа «Развитие территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» (далее – муниципальная программа)⁴ с учетом предусмотренных мероприятий в 2022-2023 годах и финансового обеспечения в основном реализовывалась в процессной части, в связи с чем не могла в полной мере обеспечивать условия для социально-экономического развития муниципального образования. По результатам анализа формирования муниципальной программы установлены случаи несоблюдения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальной программы Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области⁵ и Методических указаний по разработке и реализации муниципальной программы Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области⁶. Высокий уровень достижения некоторых показателей (индикаторов) обеспечен за счет сокращения их плановых значений на 2023 год в декабре отчетного года. В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации результаты оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ, тогда как Методика оценки эффективности муниципальной программы⁷ результаты оценки налоговых расходов муниципального образования не учитывает. В муниципальной программе показатели (индикаторы), характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты, не преобладают в общем количестве показателей (индикаторов). По результатам оценки выявлено небольшое количество показателей (индикаторов) с положительной динамикой плановых значений, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений иных показателей (рисках занижения их плановых значений). Кроме того, показатели (индикаторы) с отрицательной динамикой плановых значений в основном характеризуют непосредственные результаты. Таким образом, по мнению КСП ЛО, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат в составе показателей муниципальной программы, должна быть минимальной.

Основные рекомендации по результатам экспертно-аналитического мероприятия.

Администрации муниципального образования «Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»:

1. Определить в качестве критериев результативности налоговых расходов муниципального образования показатели (индикаторы), характеризующие достижение целей социально-экономической политики муниципального

⁴ Утверждена постановлением Администрации от 23.12.2021 № 172

⁵ Утвержден постановлением Администрации от 23.12.2021 № 170

⁶ Утверждены распоряжением Администрации от 27.12.2021 № 58-р

⁷ Приложение 2 к Методическим указаниям по разработке и реализации муниципальной программы Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области

образования, отраженных в паспортах и(или) перечне налоговых расходов на соответствующий период.

2. В целях повышения размера поступления налоговых доходов в местный бюджет: обеспечить сверку налоговой базы по имущественным налогам согласно данным налоговых органов с данными Росреестра; обеспечить в целях полноты налогового учета инвентаризацию, актуализацию и наполнение адресных сведений по земельным участкам и по объектам недвижимости до уровня помещений в Федеральной информационной адресной системе.

3. Обеспечить приведение Методики прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет⁸ в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (с учетом изменений).

4. Обеспечить проведение инвентаризации дебиторской задолженности по доходам с акцентированием внимания на задолженности, имеющей признаки просроченной, в отношении платы за социальный найм жилых помещений и предоставленное в аренду муниципальное имущество, с последующим ее отражением в бюджетном учете и бюджетной отчетности.

5. Обеспечить разработку и утверждение плана мероприятий (дорожной карты) по взысканию дебиторской задолженности по доходам.

6. Рассмотреть вопрос об использовании в работе Методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, в том числе с целью принятия соответствующего муниципального правового акта, регулирующего порядок оценки эффективности использования муниципального имущества.

7. Принять меры по обеспечению равномерности исполнения местного бюджета по расходам и обеспечить включение в план мероприятий по оптимизации расходов бюджета Борского сельского поселения следующих мероприятий:

- разработка и утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера бюджетных ассигнований местного бюджета на указанные цели;

- установление в муниципальном задании значений среднего размера платы потребителей за оказание муниципальным учреждением соответствующих муниципальных услуг и соответствующих значений показателей, характеризующих объем оказания муниципальных услуг за плату, в целях определения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

- повышение качества формирования плановых значений результатов предоставления субсидий на иные цели муниципальному учреждению и повышение качества формируемой отчетности по итогам их предоставления.

8. Принять меры по обеспечению соответствия данных реестра муниципального имущества и данных бюджетной отчетности Администрации, а также по устранению отмеченных недостатков бюджетного учета.

9. Внести изменения в Методику оценки эффективности муниципальной программы, предусматривающие: снижение оценки эффективности реализации муниципальной программы в случае ухудшения плановых значений на отчетный

⁸ Приложение к Порядку прогнозирования поступлений доходов в бюджет Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, утвержденному постановлением Администрации от 30.12.2021 № 182

год показателей (индикаторов) муниципальной программы в результате внесения в нее соответствующих изменений после 1 декабря отчетного года; возможность учета при проведении оценки эффективности реализации муниципальной программы результатов оценки налоговых расходов муниципального образования.

10. Принять меры по устранению отмеченных недостатков при формировании муниципальной программы, реализации отмеченных предложений в отношении улучшения качества формирования муниципальной программы, а также рассмотреть возможность увеличения проектной части муниципальной программы.

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области

Д.В. Гаршин