

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета
Ленинградской области за 2025 год и оформление заключения»**

Основание для проведения: пункт 5 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2026 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 10.12.2025 № 01-09-52 (с изменениями); распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) от 13.04.2026 № 01-13-22.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: финансовый орган Ленинградской области (Комитет финансов Ленинградской области); главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов областного бюджета Ленинградской области, главные администраторы источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области (далее – ГАБС).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год, документы, предоставленные в КСП ЛО в соответствии с требованиями областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области», а также документы и материалы, необходимые для проведения экспертно-аналитического мероприятия и полученные КСП ЛО в установленном порядке.

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия, сведения о выявленных нарушениях:

1. Объем государственного долга Ленинградской области увеличился в 2025 году на 586,5 млн руб. (или на 5,2%) и составил 11,8 млрд руб., что не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2026. При этом долговые обязательства Ленинградской области на 100% сформированы за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета. Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2026 составила 4,6%. Установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и нормативными правовыми актами в сфере бюджетных правоотношений требования по ограничению размера государственного долга субъектов Российской Федерации и расходов на его обслуживание соблюдены. При прогнозируемом дефиците в сумме 30,7 млрд руб. областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 18,8 млрд руб. или 7,3% от поступивших налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что также соответствует ограничениям, установленным БК РФ и нормативными правовыми актами в сфере бюджетных правоотношений. Основным источником финансирования дефицита областного бюджета являлись остатки средств бюджета региона.

Уровень собственной ликвидности областного бюджета Ленинградской области в течение 2025 года сохранялся на высоком уровне, что свидетельствует об устойчивости областного бюджета, в том числе к возможным кассовым разрывам.

2. В 2025 году доходы областного бюджета Ленинградской области исполнены в сумме 281,9 млрд руб., что составило 100,1% от уточненного годового прогноза и на 10,8 млрд руб. (или на 4%) превысило поступления в 2024 году.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2025 году в общей сумме 257,5 млрд руб., что составляет 99,9% от уточненного годового прогноза. Налоговые и неналоговые доходы в 2025 году выросли на 2,6% относительно 2024 года. Основными источниками налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2025 году, как и в прошлые годы, являлись налог на прибыль организаций, НДФЛ, акцизы и налоги на имущество организаций. При этом по итогам 2025 года сохранилась тенденция увеличения доли доходов от имущества, находящегося в государственной собственности, которая составила 6,7% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

По итогам исполнения областного бюджета в 2025 году сумма неучтенных в прогнозе доходов уменьшилась на 625,6 млн руб. (в 5,7 раза) и составила 132,6 млн руб., что обусловлено недостаточно точным и качественным прогнозом их поступления и рядом недостатков в методиках прогнозирования доходов отдельных главных администраторов средств областного бюджета, в том числе их несоответствием Общим требованиям к данным методикам, утвержденным Правительством Российской Федерации.

КСП ЛО обращает внимание на то, что дополнительные поступления в бюджет могут быть обеспечены за счет сокращения неэффективных налоговых льгот и преференций, предоставляемых в Ленинградской области, а также продолжения работы по взысканию сложившейся дебиторской задолженности по различным видам налоговых и неналоговых доходов.

КСП ЛО отмечено, что уменьшение суммы просроченной задолженности по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета в 2025 году происходило в основном за счет ее списания с балансового учета по различным основаниям, что может свидетельствовать о недостатках в процессе работы с просроченной дебиторской задолженностью по доходам и рисках образования недополученных поступлений в областной бюджет. КСП ЛО рекомендует принять меры, направленные на совершенствование работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам в областной бюджет, соответствующими главными администраторами средств областного бюджета. Так, например, установлены случаи несоответствия регламентов реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним Общим требованиям к таким регламентам, утвержденным Минфином России. Кроме того, порядки принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, утвержденные рядом главных администраторов средств областного бюджета, не в полной мере соответствуют положениям Общих требований к ним, утвержденных Правительством Российской Федерации.

3. Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в 2025 году исполнена в сумме 300,7 млрд руб., что составило 96,1% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2026, расходы увеличились на 17,4% относительно итогов 2024 года (на 44,6 млрд руб.).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2025 году увеличился на 1,6 процентных пункта (далее – п.п.) относительно 2024 года. В 2025 году объем неисполненных бюджетных ассигнований уменьшился по сравнению с 2024 годом на 2,7 млрд руб. или на 18,5% и составил 12,1 млрд руб.

В 2025 году основная доля произведенных расходов областного бюджета осуществлена комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, комитетом по здравоохранению Ленинградской области, комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2025 году составил менее 90% от сводной бюджетной росписи в части: комитета по строительству Ленинградской области; комитета государственного экологического надзора Ленинградской области; комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области; комитета финансов Ленинградской области; комитета Ленинградской области по обращению с отходами; комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области.

4. Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2026 исполнены в сумме 282,8 млрд руб. (94% от общей суммы произведенных расходов) или 97,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2026, что на 17,1% превышает объем исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2024 году.

Наибольший удельный вес в структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2026 приходится на государственные программы Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области»; «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»; «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»; «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2025 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»; «Развитие культуры в Ленинградской области»; «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

В 2025 году из 139 верхнеуровневых показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 16 показателей (индикаторов) 10 государственных программ Ленинградской области на 2025 год; фактически достигнутые значения 78 показателей (индикаторов) оказались выше плановых на 2025 год (в том числе плановые значения 17 показателей перевыполнены на 25% и более), что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки и(или) рисках занижения ответственными исполнителями прогнозных оценок их значений. Доля недостигнутых показателей в общем количестве показателей в рамках государственных программ Ленинградской области по итогам 2025 года составила от 10% («Современное образование Ленинградской области» и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области») до 33,3% («Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»).

5. Рассматривая межбюджетные трансферты муниципальным образованиям, КСП ЛО отмечено, что исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2025

году составило 82,9 млрд руб. или 95,2% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2026, что ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2025 году и ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2024 году.

Основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляют расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий с уровнем исполнения – 99,4%.

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2025 году показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований и иных межбюджетных трансфертов. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление всех видов межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций) снизился по итогам 2025 года.

По итогам 2025 года общий объем неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, сократился на 135,0 млн руб. или на 28,4% и на 01.01.2026 составил 340,4 млн руб. Основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2026 составили остатки предоставленных субвенций и субсидий. В значительном количестве случаев образование в местных бюджетах остатков неиспользованных средств межбюджетных трансфертов, в особенности субвенций, обусловлено недостатками в процессе планирования бюджетных ассигнований на предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов.

6. В 2025 году субсидии и гранты перечислены бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области на общую сумму 63,3 млрд руб., что составляет 99,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2026 и в 2 раза больше объема перечисленных субсидий и грантов в 2024 году. Остаток субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий по состоянию на 01.01.2026 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 700,4 млн руб. (в 1,8 раза) и составил 1,6 млрд руб. Рост остатков может свидетельствовать как о недостаточном качестве расчета объема финансового обеспечения выполнения государственных заданий, в том числе определения нормативных затрат на оказание государственных услуг, так и о проблемах при расходовании полученных субсидий. По результатам анализа выполнения государственных заданий в 2025 году государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области выявлено как недостижение отдельных показателей государственных услуг (работ), так и их перевыполнение, что свидетельствует о необходимости повышения качества их планирования и обоснования. Остаток субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2026 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 401,0 млн руб. (на 33%) и составил 1,6 млрд руб. КСП ЛО отмечены как недостаточно качественный процесс планирования объемов предоставляемых субсидий на иные цели и значений некоторых результатов их предоставления рядом ГАБС, так и недостаточная эффективность деятельности учреждений по реализации заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

7. По итогам анализа предоставления в 2025 году различных субсидий следует отметить увеличение неиспользованных соответствующими некоммерческими организациями (далее – НКО), юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями остатков субсидий на 24,3% относительно итогов 2024 года. При этом в ходе анализа представленной информации о достижении плановых значений на 2025 год результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, государственными унитарными предприятиями, НКО, юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями установлены случаи их недостижения по ряду субсидий.

8. Расходы в 2025 году на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) осуществлены на сумму 24,0 млрд руб. или 86,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2026, что на 5,0 млрд руб. или на 17,2% меньше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в 2024 году. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году относительно 2024 года снизился на 2,2 п.п.

В АИП ЛО включены мероприятия в рамках 14 государственных программ Ленинградской области и расходы по ним составили 23,8 млрд руб. или 86,6% от сводной бюджетной росписи с изменениями. Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» и «Содействие занятости населения Ленинградской области».

Реализация АИП ЛО в 2025 году осуществлялась 9 ГРБС. На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году: комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и комитетом по строительству Ленинградской области.

В 2025 году продолжают оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов: из 34 объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию в течение 2025 года, фактически введены в эксплуатацию и завершены работы в части 15 объектов, не введены в эксплуатацию 19 объектов, в том числе планировавшихся к вводу в эксплуатацию в прошлых отчетных годах.

КСП ЛО ежегодно осуществляет мониторинг ситуации с незавершенным строительством. На 01.01.2026 общее количество объектов незавершенного строительства по сравнению с началом отчетного года сократилось на 1 ед. и составило 113 ед. Общая сумма вложений увеличилась относительно начала отчетного года на 7,2 млрд руб. (или в 1,5 раза) и составила 22,2 млрд руб. По объектам, составляющим 45,1% от общего количества объектов незавершенного строительства, в том числе работы, по которым приостановлены (прекращены), целевая функция не определена. На 01.01.2026 числятся вложения в сумме 9,6 млрд руб. в незавершенное строительство 39 объектов, реализация которых началась до 2021 года.

9. В целом показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности ГАБС. При этом по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2025 год КСП ЛО отмечено, что бюджетная отчетность некоторых из них составлена с нарушениями и недостатками, отрицательно повлиявшими на ее информативность. Отдельные недостатки, выявленные в ходе проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, также имеют место в сводных (консолидированных) формах, представленных в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год.

Основные предложения и рекомендации по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Комитету финансов Ленинградской области предложено:

1.1. Совместно с ГАБС принять меры, направленные на совершенствование работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам.

1.2. Рассмотреть вопрос о возможности внедрения в бюджетный процесс Ленинградской области методики оценки эффективности расходов областного бюджета на предоставление мер государственной поддержки на основе индивидуальных параметров эффективности.

1.3. Рассмотреть вопрос об установлении обязанности по внесению изменений в заключенные соглашения о предоставлении субсидии местным бюджетам из областного бюджета в части уменьшения бюджетных ассигнований на предоставление соответствующей субсидии на сумму полученных в местный бюджет неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами, финансовое обеспечение которых осуществляется в том числе за счет указанной субсидии из областного бюджета.

1.4. Рассмотреть совместно с соответствующими ГАБС вопрос об определении перечня субвенций, перечисление которых из областного бюджета должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для оплаты бюджетных и(или) денежных обязательств получателя средств местного бюджета.

1.5. Рассмотреть вопрос о перечислении дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, на счета администраторов доходов бюджетов муниципальных образований на основании документов, подтверждающих потребность в оплате денежных обязательств по расходам муниципального образования.

1.6. Рассмотреть вопрос о включении отдельных субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) и юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в перечень субсидий, подлежащих казначейскому сопровождению, утверждаемый правовым актом Правительства Ленинградской области.

1.7. Рассмотреть вопрос о включении в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области ряда дополнительных показателей.

2. Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области предлагается:

2.1. Обеспечить корректировку плановых значений отдельных показателей Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года, в том числе с учетом результатов их достижения в 2025 году и мнения соответствующих органов исполнительной власти Ленинградской области.

2.2. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, согласно которым не допускается изменение состава показателей государственной программы Ленинградской области и ухудшение их плановых значений, установленных на текущий год, в IV квартале текущего года, за исключением случаев наличия соответствующих решений Губернатора Ленинградской области и Правительства Ленинградской области.

2.3. Совместно с ответственными исполнителями соответствующих государственных программ Ленинградской области обеспечить принятие мер, способствующих:

- преимущественному наличию в паспортах государственных программ Ленинградской области показателей (индикаторов), характеризующих конечные и итоговые средне- и долгосрочные социально-экономические изменения (высокоуровневых показателей, характеризующих соответствующую сферу государственной программы в целом);

- формированию плановых значений показателей (индикаторов) с учетом того, что они должны позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении целей государственных программ Ленинградской области;

- снижению количества показателей (индикаторов), формирование фактических значений которых осуществляется позже сроков направления ответственными исполнителями государственных программ Ленинградской области уточненных годовых отчетов о ходе их реализации.

3. ГАБС предлагается принять меры по устранению и недопущению отмеченных нарушений и недостатков.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Д.В. Гаршин