

**Информация о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии
«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования
Ленинградской области Винницкое сельское поселение Подпорожского
муниципального района Ленинградской области за 2024 год (в соответствии с
пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Пункт 21 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год¹.
2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее - КСП ЛО) от 23.05.2025 № 01-13-25.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- администрация Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация Винницкого сельского поселения, Администрация);
- подведомственные Администрации учреждения (на выборочной основе).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области (далее – муниципальное образование, Винницкое сельское поселение, МО Винницкое сельское поселение) за 2024 год, пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, сведения о выполнении муниципального задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, иная бюджетная (бухгалтерская) отчетность, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством, а также документы и материалы, необходимые для проведения экспертно-аналитического мероприятия в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации»² и полученные КСП ЛО в установленном порядке.

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия, сведения о выявленных нарушениях:

1. В муниципальном образовании отсутствует утвержденная стратегия социально-экономического развития на долгосрочный период, что не позволяет в полной мере оценить эффективность проводимой бюджетной и социально-экономической политики и согласованность муниципальных программ с долгосрочными целями развития.

2. Бюджет муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов сформирован в соответствии с бюджетным законодательством. В течение 2024 года в решение о бюджете 3 раза вносились изменения, в результате которых доходы увеличены в 6,3 раза и составили 390 598,6 тыс. руб. (преимущественно

¹ Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.12.2024 № 01-09-55 (с изменениями).

² Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 03.10.2018 № 49.

за счет роста безвозмездных поступлений), а расходы увеличены в 6,3 раза от первоначально утвержденных объемов и составили 397 136,7 тыс. руб. При этом в представленных материалах не в полной мере отражены обоснования и расчеты, послужившие основанием для указанных изменений.

3. Исполнение доходной части бюджета за 2024 год составило 363 075,7 тыс. руб. или 93% от уточненного плана. Наблюдается значительная зависимость местного бюджета от безвозмездных поступлений, доля которых в общем объеме доходов достигла 97,7%. Собственные налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 8 514,8 тыс. руб. или на 91,8%, их удельный вес в доходах бюджета незначителен (2,3%), что свидетельствует о низком уровне финансовой самостоятельности.

3.1. По состоянию на 01.01.2025 дебиторская задолженность по доходам, администрируемым главными администраторами МО Винницкое сельское поселение, составляет 3 313,4 тыс. руб. В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2024 и 01.01.2025 Администрацией не отражена долгосрочная дебиторская задолженность, что не соответствует пункту 167 Инструкции № 191н³.

3.2. Выявлены недостатки в администрировании доходов от аренды муниципального имущества, в том числе отсутствие индексации арендной платы в отдельных договорах, что ведет к недопоступлению средств в бюджет и не соответствует Основным направлениям бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2022-2024 годы.

3.3. Налоговые расходы муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов в полном объеме обусловлены предоставлением налоговых льгот и вычетов по земельному налогу. Паспорт налоговых расходов не содержит информацию для оценки эффективности предоставляемых льгот.

3.4. Безвозмездные поступления в 2024 году составили 354 560,9 тыс. руб. или 92,6% от утвержденных бюджетных назначений (382 912,3 тыс. руб.). Доля дотаций в общей структуре безвозмездных поступлений сократилась с 62,3% в 2023 году до 9,5% в 2024 году.

4. Исполнение расходной части бюджета за 2024 год составило 366 293,4 тыс. руб. или 99,3% от уточненных бюджетных назначений, при этом сохраняется неравномерность кассового исполнения бюджета в течение года. Структура расходов претерпела существенные изменения в связи с реализацией крупных инвестиционных проектов, в первую очередь в сфере жилищно-коммунального хозяйства (расходы выросли в 11,8 раза к 2023 году).

5. Муниципальным образованием в 2024 году соблюдены требования статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соответствия расходных обязательств полномочиям органов местного самоуправления, а также в части соблюдения норматива расходов на содержание органов местного самоуправления. Вышеуказанный норматив муниципальным образованием не превышен (26,8% при установленном на 2024 год 29,1%).

5.1. Исполнение расходов на осуществление закупок в 2024 году составило 345 814,9 тыс. руб., основная часть средств (297 536,1 тыс. руб.) была направлена на бюджетные инвестиции для приобретения жилых помещений в рамках программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

³ Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н).

6. Муниципальные программы исполнены на 99,9% от плановых назначений. Вместе с тем сохраняется формальный подход к их формированию и оценке эффективности. Методические указания по разработке и реализации муниципальных программ МО Винницкое сельское поселение, утвержденные постановлением Администрации МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 09.11.2021 № 216, не соответствуют Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, доведенным письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19 и Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023.

7. Отсутствие муниципального долга и в целом сбалансированный бюджет свидетельствуют о высокой долговой устойчивости муниципального образования. Однако значительный рост доходов и расходов в 2024 году, обусловленный крупными инфраструктурными проектами, привел к исполнению бюджета с дефицитом и резкому снижению ликвидности до 10,9%. Это указывает на недостаточность собственных финансовых ресурсов для софинансирования инвестиционных проектов.

Предложения (рекомендации) по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Администрации Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области:

1. Принять меры по повышению качества и обоснованности прогноза социально-экономического развития муниципального образования, обеспечив устранение внутренних противоречий в отчетных данных (в частности, по показателям рынка труда) и проведение анализа динамики и факторов изменения основных прогнозных показателей.

2. Принять меры по совершенствованию системы муниципальных программ, обеспечив наличие методик расчета целевых показателей, повышение качества планирования, устранение формального подхода к оценке эффективности и обеспечение содержательной увязки мероприятий с целями и задачами программ.

3. Разработать и реализовать комплекс мер, направленных на увеличение собственной доходной базы местного бюджета.

4. Обеспечить приведение условий договоров аренды муниципального имущества в соответствие с законодательством, в том числе применять ежегодную индексацию арендной платы в соответствии с условиями договоров и требованиями методики прогнозирования доходов.

5. Устранить выявленные нарушения в ведении бюджетного учета в части корректного отражения дебиторской задолженности (в том числе долгосрочной) в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Т.А. Агапова