

**Информация о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии
«Анализ реализации территориальной программы обязательного
медицинского страхования Ленинградской области в 2023 году
(на выборочной основе)»**

Наименование экспертно-аналитического мероприятия: «Анализ реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в 2023 году (на выборочной основе)».

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Пункт 12 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 22 декабря 2023 года № 01-09-46 (с изменениями).

2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 12 апреля 2024 года № 01-13-17.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Формирование и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области¹ (далее – ТП ОМС ЛО).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области.

2. Комитет по здравоохранению Ленинградской области (далее также - Комитет).

3. Медицинские организации, подведомственные Комитету (на выборочной основе).

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия, сведения о выявленных нарушениях:

1. По результатам экспертно-аналитического мероприятия выявлена необходимость правового регулирования отдельных процедур и механизмов формирования и реализации ТП ОМС ЛО.

2. Распределение медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – ТППГ), в рамках формирования 3-уровневой системы организации оказания медицинской помощи по уровням (подуровням) осуществлено Комитетом с нарушением положений раздела VI Стратегии².

3. При формировании стоимости ТП ОМС ЛО на 2023 год допущены отдельные недостатки и нарушения, а также не внесены изменения в пункт 3.6 соглашения о реализации ТППГ в 2023 году в части финансирования дополнительного объема

¹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2022 № 1000 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» (далее – Стратегия).

страхового обеспечения ТП ОМС по страховым случаям, установленным базовой программой ОМС (далее – БП ОМС), за счет межбюджетного трансферта из областного бюджета Ленинградской области в размере 7 676 230,6 тыс. руб.

4. В ходе анализа распределения (перераспределения) объемов медицинской помощи по отдельным видам (условиям) медицинской помощи между медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС в 2023 году, выявлены следующие тенденции:

- совокупный объем заявленных медицинскими организациями на Комиссии по разработке ТП ОМС в Ленинградской области объемов медицинской помощи на 2023 год значительно превышает фактически выполненные объемы медицинской помощи за 2021, 2022 годы;

- в нарушение абзаца 9 пункта 9 Положения о комиссии³ распределенные отдельным медицинским организациям объемы медицинской помощи превышают заявленные этими медицинскими организациями объемы медицинской помощи;

- отдельным медицинским организациям объемы медицинской помощи устанавливаются без учета исполненных ими в 2022 году и истекшем периоде 2023 года объемов медицинской помощи.

5. Итоги реализации ТП ОМС ЛО в 2023 году свидетельствуют о недостижении отдельных плановых значений как объемных, так и стоимостных показателей.

Выявлено также расхождение объемов расходов на реализацию ТП ОМС ЛО, отраженных в разделе II (2000) отчетов медицинских организаций по форме № 62, с данными раздела II (2000) отчета по форме № 62, копия которого представлена Комитетом в КСП ЛО⁴, на сумму 1 432,1 тыс. руб., обусловленное заполнением отчета по форме № 62 за 2023 год без учета требования Указаний № 979⁵.

Средства межбюджетного трансферта из областного бюджета Ленинградской области в объеме 1 014 096,4 тыс. руб. были направлены на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям 2022 года, установленным БП ОМС.

6. Утвержденные тарифным соглашением от 23.01.2023 отдельные тарифы на оплату медицинской помощи по ОМС определены не в соответствии с Правилами ОМС.

Анализ показателей, характеризующих динамику тарифов на оказание медицинских услуг (медицинской помощи) в 2022 и 2023 гг., исследованные в ходе экспертно-аналитического мероприятия документы и материалы свидетельствуют, что:

- при формировании тарифного соглашения допускались ошибки в установлении размеров отдельных тарифов;

- динамика изменения тарифов носит бессистемный характер;

- изменение тарифов проводится не по всем условиям и формам оказания медицинской помощи;

- обусловленный реализацией Указа № 597⁶ рост базового норматива по всем тарифам не обеспечен, что несет риски несохранения достигнутых целевых

³ Положение о деятельности комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – Положение о комиссии) (приложение № 1 к Правилам обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.02.2019 № 108н (далее – Правила ОМС).

⁴ Контрольно-счетная палата Ленинградской области.

⁵ Указания по заполнению формы федерального статистического наблюдения, утвержденные приказом Росстата от 26.12.2022 № 979.

⁶ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

показателей средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере ОМС.

7. В ходе выборочного анализа взаимодействия между участниками ОМС, основанного на договорах на оказание медицинской помощи, в 2023 году выявлен ряд недостатков как непосредственно текстов договоров, так и выполнения сторонами обязательств по договорам на оказание медицинской помощи, исполнения отдельных показателей плана финансово-хозяйственной деятельности.

Предложения (рекомендации) по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Комитету по здравоохранению Ленинградской области:

1.1. принять меры к правовому урегулированию:

- порядка утверждения ТПГГ, предусмотренного статьей 36 Федерального закона № 326-ФЗ⁷.

- процесса распределения (перераспределения) объемов медицинской помощи между медицинскими организациями, участвующими в ОМС.

1.2. привести Положение о Комитете в соответствие с частью 9 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ;

1.3. при исполнении ТПГГ (в т.ч. ТП ОМС ЛО) на текущий год:

- усилить контроль за достоверностью и своевременной актуализацией ТПГГ (в т.ч. ТП ОМС ЛО);

- повысить качество мониторинга объемных и стоимостных показателей ТП ОМС ЛО;

- разработать комплекс мер, направленных на повышение ответственности медицинских организаций за выполнение объемных показателей.

2. Комиссии по разработке ТП ОМС в ЛО:

2.1. при формировании ТПГГ (в т.ч. ТП ОМС ЛО) на очередной финансовый год и плановый период:

- повысить качество планирования ТПГГ, подготовки обосновывающих материалов к ней;

- установить объективные критерии и условия применения к медицинским организациям способа оплаты по ПНФпл⁸ по всем видам и условиям предоставляемой медицинскими организациями медицинской помощи;

2.2. усилить контроль за качеством подготовки тарифного соглашения по ОМС в Ленинградской области на очередной год;

2.3. обеспечить формирование тарифов на оплату медицинской помощи в строгом соответствии с Правилами ОМС, не допускать необоснованного изменения тарифов.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Н.С. Грибова

⁷ Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

⁸ Подушевой норматив финансирования на прикрепившихся к медицинской организации застрахованных лиц.