

**Информация о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии
«Анализ реализации комитетом общего и профессионального образования
Ленинградской области в 2024 году государственной программы Ленинградской
области «Современное образование Ленинградской области» (на выборочной
основе)»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Пункт 11 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.12.2024 № 01-09-55 (с изменениями).

2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.05.2025 № 01-13-22.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Реализация в 2024 году государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (далее - Государственная программа) комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (далее также - Комитет).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Комитет;
- получатели межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области (на выборочной основе);
- государственные учреждения Ленинградской области, в отношении которых Комитет осуществляет функции и полномочия учредителя (далее - подведомственные государственные учреждения) (на выборочной основе).

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия, сведения о выявленных нарушениях:

1. Государственная программа утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398.

Целями Государственной программы являются: достижение значений показателей

- «уровень образования в Ленинградской области» в 2030 году - 65,83%,
- «эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи в Ленинградской области» в 2030 году - 31,39%.

Для достижения указанных целей в 2024 году в Государственной программе предусматривалось 8 показателей, в структуре Государственной программы - 4 региональных проекта, 3 отраслевых проекта, приоритетный проект и 8 комплексов процессных мероприятий (КПМ). Паспортами структурных элементов Государственной программы предусмотрено достижение в общей сумме 22 показателей, в 3 КПМ показатели не установлены.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы по состоянию на 01.01.2025 составил 59 042,3 млн. руб. (из них Комитету - 49 855,2 млн. руб.), кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Государственной программы, составило 58 542,9 млн. руб., или 99,2%.

Комитетом в исследуемом периоде кассовое исполнение бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы составило 49 769,2 млн. руб., или 99,8%.

В течение 2024 года показатели Государственной программы оставались неизменными, изменения в паспорт Государственной программы в указанной части не вносились, при этом объем финансового обеспечения Государственной программы за 2024 год увеличился на 7 489,7 млн. руб., или на 14,5%.

В 2024 году из 8 показателей Государственной программы: с существенным (на 5% и более) превышением планового значения достигнуты значения 2 показателей, на 100% или с незначительным (менее чем на 5%) превышением планового значения - значения 6 показателей.

Из 22 показателей структурных элементов Государственной программы достигнуты менее чем на 100% значения 2 показателей, не достигнуто значение 1 показателя.

2. По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

2.1. По результатам проведенного анализа соотношения национальных целей Российской Федерации в сфере образования и целей Государственной программы отклонений от требований, установленных подпунктами «а», «б» и «в» пункта 4 Порядка № 679¹, не выявлено. Вместе с тем в Государственной программе не отражены положения Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года².

2.2. Установлены нарушения требований нормативных правовых актов, методических и иных документов, регулирующих порядок разработки и реализации государственных программ, в том числе при формировании паспортов Государственной программы и ее структурных элементов.

2.3. Порядок № 679 и Методические указания по разработке и реализации ГП ЛО³ не содержат положения:

- о необходимости утверждения методик расчета показателей государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственных программ. Отсутствие утвержденных методик расчета значений показателей государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов влечет риски искажения оценки их эффективности,

- о сроке формирования и утверждения уточненных отчетов о ходе реализации структурных элементов Государственной программы.

2.4. Выборочная проверка обоснований бюджетных ассигнований (далее- ОБАС), подготовленных Комитетом в целях формирования проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, показала, что расчеты ОБАС производились Комитетом в соответствии с

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области» (далее – Порядок № 679).

² Концепция развития дополнительного образования детей до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 678-р (далее - Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года).

³ Приказ комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 07.12.2023 № 28-п «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных приказов комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области» (далее - Методические указания по разработке и реализации ГП ЛО).

Порядком и Методикой № 18-02/01-02-54⁴ в пределах значений контрольных цифр, доведенных Комитетом финансов Ленинградской области. Вместе с тем установлено несоблюдение Комитетом порядка расчета объема субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время (расчет произведен без учета размера средств на проведение С-витаминизации третьих блюд в оздоровительных лагерях всех типов и видов).

2.5. По результатам анализа предоставления в 2024 году субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области (далее – МО ЛО) на реализацию Государственной программы (на выборочной основе) установлено в том числе:

несоответствие наименований мероприятий (результатов) и их характеристик в паспортах отдельных структурных элементов Государственной программы и результатов использования субсидий, предусмотренных порядками их предоставления и распределения;

в результате внесенных постановлением Правительства Ленинградской области от 27.02.2024 № 131 изменений в Государственную программу наименование порядка предоставления и распределения субсидии, приведенного в приложении 10 к Государственной программе (Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на предоставление частичной компенсации стоимости путевок в муниципальные организации отдыха детей и их оздоровления) не соответствует наименованию КЦСР 02 4 08 70600 «Субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время»;

Порядок № 11⁵ не учитывает положения постановления Правительства Ленинградской области от 28.06.2023 № 440⁶, которым установлены дополнительные меры социальной поддержки в сфере образования, воспитания, отдыха и оздоровления для детей участников специальной военной операции в том числе в части предоставления им права получения бесплатной путевки в организации отдыха детей и их оздоровления наравне с детьми, отнесенными в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» к категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

Порядок № 11 содержит правовую неопределенность в части определения результата использования субсидии, что приводит к его неоднозначному истолкованию и, соответственно, произвольному применению;

⁴ Порядок планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области и методика планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, утвержденные приказом Комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54 (далее - Порядок и Методика № 18-02/01-02-54).

⁵ Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время (приложение 11 к Государственной программе) (далее – Порядок № 11, субсидия на организацию отдыха детей в ТЖС).

⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 28.06.2023 № 440 «Об установлении на территории Ленинградской области дополнительных мер социальной поддержки в сфере образования, воспитания, отдыха и оздоровления детей и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Ленинградской области от 20.06.2025 № 526, вступившего в силу с даты официального опубликования (опубликовано в сетевом издании «Электронное опубликование документов» <http://npra47.ru> - 23.06.2025) (далее - Постановление № 404).

возраст детей в трудной жизненной ситуации, которым предоставляются услуги по отдыху и оздоровлению, указанный в пункте 1.2 Методических рекомендаций⁷, - от 6,6 до 17 лет включительно **не соответствует** положениям пункта 2.1 Порядка № 11 - от 6 до 17 лет (включительно);

в нарушение пункта 3.1 Порядка № 11 форма заявки, а также форма расчета размера субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС правовыми актами Комитета не утверждены;

соглашения на предоставление субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС, заключенные между Комитетом и администрациями МО ЛО, с учетом дополнительных соглашений **не соответствуют** типовой форме⁸, Правилам № 257⁹, а также Порядку № 11;

анализ соблюдения в 2024 году Гатчинским муниципальным районом Ленинградской области¹⁰ (далее также - Гатчинский МР ЛО) и Сланцевским муниципальным районом Ленинградской области (далее также - Сланцевский МР ЛО) (далее – муниципальные образования) целей, порядка и условий предоставления субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС показал:

- в муниципальных образованиях административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время» не соответствуют пункту 2.1. Порядка № 11 в части возраста детей, которым оказывается услуга,

- **в нарушение** пункта 3.1 Порядка № 11 к заявкам муниципальных образований не представлены расчет размера субсидии и копии правового акта муниципального образования, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, при этом заявка Гатчинского МР ЛО представлена на 2 дня позднее установленного срока,

- **в нарушение** пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), части 2 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» Комитетом образования Гатчинского МР ЛО предоставлена субсидия на иные цели МАУ ДО «ДОЛ «Лесная сказка»¹¹ в объеме 9 920,8 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета Ленинградской области - 5 760,0 тыс. руб., на организацию летней оздоровительной компании для детей, подростков и молодежи, в том числе для детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, относящейся к основным видам деятельности учреждения,

⁷ Методические рекомендации по разработке административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время», устанавливающего порядок и стандарт предоставления муниципальной услуги (далее – Методические рекомендации), одобренные Комитетом 17.09.2024.

⁸ Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области, утвержденная приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2019 № 18-02/19-38.

⁹ Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 (далее - Правила № 257).

¹⁰ Областным законом от 02.05.2024 № 50-оз «Об объединении поселений, входящих в состав Гатчинского муниципального района Ленинградской области, наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и о внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» образован Гатчинский муниципальный округ Ленинградской области путем объединения всех поселений, входивших в состав Гатчинского муниципального района.

¹¹ Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детский оздоровительный лагерь «Лесная сказка» (далее - МАУ ДО «ДОЛ «Лесная сказка»).

- в Сланцевском МР ЛО установлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, источником финансового обеспечения которых является субсидия на организацию отдыха детей в ТЖС, в части сроков оплаты оказанных услуг по муниципальному контракту от 05.03.2024 № 0145300001924000011 и размещения акта приема-передачи (экспертизы) товаров (работ, услуг) по указанному контракту на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- **в нарушение** положений подпункта 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ в части исполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, а также пункта 4.6 Порядка № 11 контроль со стороны Комитета за исполнением соглашений в части соблюдения МО ЛО целей, порядка и условий предоставления субсидии (в том числе достижения значений результатов использования субсидии) надлежащим образом не осуществлялся.

2.6. По результатам анализа предоставления субвенций бюджетам МО ЛО в рамках реализации Государственной программы установлено, что в расчете объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях на 2024 году показатель численности воспитанников муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций не соответствует показателю численности формы № 85-К по Ленинградской области за 2022 год, размещенному на официальном сайте Росстата в сети «Интернет».

Контроль за целевым использованием субвенций органами местного самоуправления Ленинградской области осуществлялся формально.

2.7. По результатам анализа предоставления в 2024 году подведомственным Комитету государственным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – ГЗ) установлено следующее:

порядок расчета и утверждения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат, утвержденный распоряжением Комитета от 01.03.2016 № 630-р¹², не соответствует Общим требованиям № 662¹³ в части определения состава затрат при расчете базового норматива затрат на оказание государственных услуг;

значение базового норматива затрат на оказание государственных услуг утверждается Комитетом без учета составляющих базового норматива затрат, что противоречит пункту 16 Общих требований № 662;

¹² С изменениями, внесенными распоряжениями Комитета от 28.11.2018 № 2623-р, от 10.06.2024 № 1714-р.

¹³ Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования для лиц, имеющих или получающих среднее профессиональное образование, профессионального обучения, опеки и попечительства несовершеннолетних граждан, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утверждены приказом Минпросвещения от 22.09.2021 № 662 (далее – Общие требования № 662).

формирование государственного задания ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» (далее также - ГАОУ ДПО «ЛОИРО», Институт) и финансовое обеспечение его выполнения осуществлялось с нарушением Положения о формировании ГЗ¹⁴ и Положения о финансовом обеспечении ГЗ¹⁵ (категория потребителей государственной услуги в утвержденном ГЗ не соответствует базовому (отраслевому) перечню государственных услуг; увеличение объема субсидии на финансовое обеспечение ГЗ ГАОУ ДПО «ЛОИРО» на 11 888,4 тыс. руб. произведено без изменения нормативных затрат на оказание государственных услуг Институтom);

предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум» (далее также - Техникум) осуществлялось с нарушением Положения о финансовом обеспечении ГЗ (объем финансового обеспечения выполнения ГЗ Техникуму, с учетом изменений, внесенных в ГЗ в течение 2024 года, и увеличения значений базовых нормативов затрат, Комитетом занижен на 3 002,0 тыс. руб.; расчет объема остатка средств субсидии, соответствующего недостигнутым показателям государственного задания и подлежащего возврату в областной бюджет Ленинградской области, произведен неверно, сумма занижена на 65,4 тыс. руб.);

контроль за исполнением государственными учреждениями государственного задания Комитетом осуществлялся ненадлежащим образом.

2.8. По результатам анализа предоставления Комитетом подведомственным государственным учреждениям субсидий на иные цели в 2024 году установлено, что контроль за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий на иные цели Комитетом надлежащим образом не осуществлялся.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия даны следующие предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений:

1. Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области:

1.1. Обеспечить соблюдение требований Порядка № 679, Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области при формировании паспорта Государственной программы и паспортов ее структурных элементов.

1.2. Обеспечить формирование и утверждение квартальных и годовых отчетов о ходе реализации Государственной программы и ее структурных элементов в сроки, установленные пунктом 34 Порядка № 679.

1.3. Повысить качество планирования расходов областного бюджета Ленинградской области, обеспечить своевременную и в полном объеме подготовку ОБАС и иных предусмотренных нормативными актами Ленинградской области документов при планировании расходов областного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

¹⁴ Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 543 (далее - Положение о формировании ГЗ).

¹⁵ Положение о финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 543 (далее - Положение о финансовом обеспечении ГЗ).

1.4. Устранить несоответствие и несогласованность мероприятий (результатов) и их характеристик, отраженных в паспортах структурных элементов Государственной программы, и результатов использования субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, отраженных в порядках их предоставления и распределения.

1.5. Привести пункт 1.2 методических рекомендаций по разработке административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время» в соответствие с пунктом 2.1 Порядка № 11.

1.6. Привести соглашения о предоставлении субсидий на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время в соответствие с типовой формой, утвержденной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2019 № 18-02/19-38, Правилами № 257 и Порядком № 11.

1.7. Обеспечить своевременное размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» в соответствии с требованиями законодательства:

реестров утвержденных государственных заданий,
утвержденных государственных заданий и изменений к ним,
аналитической записки о результатах мониторинга государственного задания,
результатов контрольных мероприятий, а также информации о принятых мерах.

1.8. Обеспечить достоверность расчетов объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными бюджетными и автономными учреждениями, а также объемов остатка средств субсидии по итогам исполнения государственного задания государственными учреждениями.

1.9. Обеспечить утверждение значения базового норматива затрат на оказание государственных услуг в разрезе составляющих базового норматива затрат.

1.10. Провести анализ расходов на оплату труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственных услуг, в составе базового норматива затрат на оказание государственных услуг Институтом в 2026 году с учетом низкого соотношения фактической средней численности работников к штатной численности (67,5% за 2024 год).

1.11. Обеспечить возврат средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Бегуницким техникумом по итогам исполнения государственного задания за 2024 год в сумме 65,4 тыс. руб.

1.12. Усилить контроль:

за соблюдением муниципальными образованияами Ленинградской области целей, порядка и условий предоставления субсидий;

за целевым использованием субвенций органами местного самоуправления;

исполнением государственными учреждениями государственного задания;

за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий на иные цели.

1.13. Рассмотреть вопрос внесения изменений в Методику определения объема субвенций в части показателя численности воспитанников муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций.

1.14. Инициировать внесение изменений в правовые акты Ленинградской области:

- постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»;

- Положение о Комитете, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2017 № 47;

- распоряжение Правительства Ленинградской области от 29.12.2017 № 758-р.

1.15. Внести изменения в порядок расчета и утверждения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат, утвержденный распоряжением Комитета от 01.03.2016 № 630-р, в части определения состава затрат при расчете базового норматива затрат на оказание государственных услуг в соответствии с Общими требованиями № 622.

1.16. В целях минимизации бюджетных рисков при расходовании средств областного бюджета Ленинградской области довести до сведения администраций Гатчинского муниципального округа и Сланцевского муниципального района Ленинградской области информацию о необходимости, в том числе:

- приведения административного регламента предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время» в части определения возраста получателей муниципальной услуги в соответствии с требованиями пункта 2.1 Порядка № 11;

- усиления контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время.

2. Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области:

2.1. Инициировать внесение изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области:

- в Порядок № 679;

- в постановление Правительства Ленинградской области от 16.05.2017 № 164 «Об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области».

2.2. Внести изменения в Методические указания по разработке и реализации ГП ЛО (аналогичные предлагаемым изменениям в Порядок № 679).

2.3. Усилить контроль реализации документов стратегического планирования Ленинградской области и методическое сопровождение стратегического планирования органов исполнительной власти Ленинградской области.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

И.В. Кравченко