

**Информация о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии
«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования
Ленинградской области Подпорожский муниципальный район Ленинградской
области за 2024 год (в соответствии с пунктом 4 статьи
136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Пункт 22 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год¹.
2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 23.06.2025 № 01-13-28.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Администрация муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (далее – Администрация), а также подведомственные учреждения и предприятия (на выборочной основе);
- Комитет образования администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (далее – Комитет образования МО) и подведомственные учреждения (на выборочной основе);
- Комитет финансов администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (далее – Комитет финансов МО).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2024 год, пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, иная бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации и Ленинградской области, а также документы и материалы, необходимые для проведения экспертно-аналитического мероприятия (далее также – ЭАМ) и полученные Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в установленном порядке.

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия, сведения о выявленных нарушениях:

1. Стратегия социально-экономического развития Подпорожского муниципального района на период до 2030 года (далее – Стратегия СЭР МО) (утверждена решением Совета депутатов МО от 17.12.2018 № 283) не в полной мере соответствует действующей редакции Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года.

¹ Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.12.2024 № 01-09-55 (с изменениями).

2. Прогноз СЭР МО² на 2024 год в нарушение пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка разработки и корректировки Прогноза СЭР МО³, одобрен Администрацией позже внесения проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в законодательный (представительный) орган.

3. По итогам 2024 года не достигнуты плановые значения отдельных показателей, установленных Прогнозом СЭР МО. В связи со значительным превышением фактически достигнутых значений отдельных показателей Стратегии СЭР МО над плановыми значениями требуется их актуализация.

4. Перечень ключевых показателей, применяемых для оценки качества прогноза на среднесрочный период, предусмотренный Порядком разработки и корректировки Прогноза СЭР МО, не в полной мере соответствует перечню ключевых показателей, определенных Методическими рекомендациями по разработке прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период, утвержденными распоряжением Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 10.06.2015 № 60, в связи с чем Порядок разработки и корректировки прогноза СЭР МО требует актуализации.

5. По результатам оценки качества управления муниципальными финансами, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области, в 2024 году произошло снижение степени качества управления муниципальными финансами муниципального образования «Подпорожский муниципальный район» (далее – МО) с I степени до III степени.

6. В 2024 году доходы в местный бюджет поступили на 76,4% больше объема поступивших доходов в 2023 году. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета увеличились в 2,8 раза относительно 2023 года и составили 63,3% от общей суммы поступивших доходов. Безвозмездные поступления в 2024 году составили 36,7% от общей суммы поступивших доходов, которые увеличились в 2024 году относительно 2023 года на 7,7%.

7. В 2024 году объем поступивших субсидий составляет 98,8% от утвержденных бюджетных назначений или 7,5% от общего объема межбюджетных трансфертов. Снижение объема субсидий в 2024 году составило 11,9% к уровню 2023 года и 25,9% к уровню 2022 года. Снижение как размера поступивших субсидий, так и их доли в доходах местного бюджета относительно 2022 и 2023 годов, является одной из причин высокого уровня дотационности муниципального образования.

8. По результатам мониторинга исполнения обязательств, возникающих из соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов Ленинградской области за 2022-2024 годы Подпорожским муниципальным районом исполнялись установленные в соглашениях обязательства на высоком уровне (в 2020-2022 годах – на уровне 95%; в 2023-2024 годах – 100%). Следует отметить, что надлежащее выполнение вышеуказанных соглашений не повлияло на темпы сокращения расчетной суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования из областного бюджета Ленинградской области.

² Прогноз социально-экономического развития МО «Подпорожский муниципальный район» на период до 2028 года (далее – Прогноз СЭР МО) утвержден постановлением Администрации от 20.12.2022 № 1862.

³ Утвержден постановлением Администрации от 12.04.2021 № 584³.

9. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены факты несоблюдения Администрацией, Комитетом образования МО и Комитетом финансов МО Общих требований к методике прогнозирования доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 года № 574 (далее – Общие требования к методике доходов).

10. Расходная часть местного бюджета в 2024 году исполнена на 98,4% от объема бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2025, что больше расходов местного бюджета в 2023 году на 16,4%. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился на 0,8 процентных пункта относительно 2023 года. В 2024 году основная доля произведенных расходов средств местного бюджета осуществлена Комитетом образования МО (58,6%; за 2023 год – 56,9%).

11. Наибольшую долю в структуре произведенных расходов местного бюджета по итогам 2024 года составили:

- субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (55,5%, что на 0,7 процентных пункта больше, чем в 2023 году);
- межбюджетные трансферты (17,7%, что на 0,2 процентных пункта больше, чем в 2023 году);
- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (10,9%, что на 0,2 процентных пункта больше, чем в 2023 году).

12. В 2024 году расходы на содержание органов местного самоуправления МО составили 8,3% от объема налоговых доходов бюджета муниципального образования, увеличенного на сумму дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности⁴.

13. Дебиторская задолженность по расходам составила 35 616,5 тыс. руб., что составляет 2,2% от произведенных в 2024 году расходов. Кредиторская задолженность по расчетам на 01.01.2025 сократилась на 640,6 тыс. руб. в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2024. Просроченная задолженность отсутствует.

14. По итогам 2024 года расходы местного бюджета на реализацию муниципальных программ исполнены на 98,8% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 (98,1% в 2023 году), что на 15,7% больше объема исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальных программ в 2023 году и незначительно выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (98,4%).

15. По результатам анализа Сводного отчета о реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2024 год

⁴ В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2023 № 983 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2024 год» для Подпорожского муниципального района утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2024 год в размере 17,8%.

установлено, что из 90 показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 17 показателей (индикаторов). Кроме того, фактически достигнутые значения 30 показателей (индикаторов) оказались выше плановых, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки. По результатам оценки эффективности реализации муниципальных программ, проведенной в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы, утвержденной постановлением Администрации от 09.12.2021 № 1713, 6 муниципальных программ имеют высокую степень эффективности (более 1,0); 3 муниципальных программы – запланированный уровень эффективности; 1 муниципальная программа – низкий уровень эффективности (менее 1,0).

16. Ведение реестра муниципального имущества МО в части сведений о муниципальном недвижимом имуществе осуществлено не в соответствии с требованиями Порядка ведения Реестра муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 и Порядка ведения Реестра муниципального имущества, утвержденного приказом Минфина России от 10.10.2023 № 163н.

17. Несоответствие данных, указанных в реестре муниципального имущества Подпорожского муниципального района на 01.01.2025, данным бюджетного учета Администрации (подведомственных казенных учреждений), не позволяет в полной мере определить возможность вовлечения объектов муниципального имущества в хозяйственный оборот.

18. По итогам 2024 года бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 883,3 тыс. руб. Долговые обязательства у Подпорожского муниципального района в 2023 и 2024 годах отсутствуют.

Предложения (рекомендации) по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Администрации:

1. Рассмотреть вопрос об актуализации Стратегии социально-экономического развития Подпорожского муниципального района на период до 2030 года.

При утверждении Прогноза социально-экономического развития МО «Подпорожский муниципальный район» обеспечить соблюдение положения Порядка разработки и корректировки Прогноза СЭР МО.

2. Обеспечить приведение Регламента реализации полномочий администратора доходов по взысканию дебиторской задолженности Комитета финансов в соответствие Общим требованиям к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденным приказом Минфина России от 26.09.2024 № 139н, с учетом выявленных нарушений.

3. Обеспечить приведение методик прогнозирования доходов главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» в соответствие Общим требованиям к методике доходов с учетом выявленных нарушений.

4. Принять меры:

по соблюдению Порядка ведения Реестра муниципального имущества, утвержденного приказом Минфина России от 10.10.2023 № 163н;

по обеспечению соответствия данных реестра муниципального имущества Подпорожского муниципального района и данных бюджетной отчетности Администрации;

по обеспечению эффективного использования бюджетных средств;

по устранению выявленных в ходе ЭАМ недостатков бюджетного учета.

5. Продолжить работу по улучшению качества формирования муниципальных программ.

Заместитель председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области

Т.А. Агапова