

Информация о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии «Анализ реализации в 2024 году регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)» в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (на выборочной основе)»

Наименование экспертно-аналитического мероприятия: «Анализ реализации в 2024 году регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)» в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (на выборочной основе)».

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 13 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее - КСП ЛО) от 20.12.2024 № 01-09-55 (с изменениями).

Распоряжение КСП ЛО от 23.04.2025 № 01-13-20.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Реализация в 2024 году регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)».

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (далее – Комитет по ЖКХ ЛО).
2. Государственное унитарное предприятие «Водоканал Ленинградской области» (далее – ГУП «Леноблводоканал»).
3. Администрация Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее - Администрация Фёдоровского ГП, Фёдоровское ГП).

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия, сведения о выявленных нарушениях:

Областным законом от 19.12.2023 № 145-оз¹ (в редакции от 02.11.2024) на реализацию Регионального проекта «Чистая вода» (далее - Региональный проект) в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 419,9 млн руб. Исполнено за счет средств федерального и областного бюджетов - 89,5% от предусмотренного объема бюджетных ассигнований (с изменениями), в том числе за счет средств областного бюджета - 92,6%.

¹ Областной закон от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - областной закон от 19.12.2023 № 145-оз).

Реализация Регионального проекта в 2024 году характеризуется следующими показателями:

Показатель	План (изменение за год)	Факт (изменение за год)
Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения	85,4% (+0%)	85,5% (+0,1%)
Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения	94,5% (+0,4%)	94,5% (+0,4%)
Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами	13 шт. (+5 шт.)	13 шт. (+5 шт.)

Согласно соглашению от 24.12.2023 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в 2024 году, заключенному с Минстроем России, средства выделены на строительство и реконструкцию следующих объектов:

1. Строительство узла водопроводных сооружений со строительством дополнительных резервуаров чистой воды в Красноборском городском поселении.

2. Реконструкция водоочистных сооружений в с. Колчаново Волховского района Ленинградской области.

3. Реконструкция водоочистных сооружений в п. Паша Волховского района Ленинградской области.

4. Строительство водопроводной насосной станции 2-го подъема с резервуарами чистой воды и напорными трубопроводами для бесперебойного водоснабжения Русско-Высоцкого сельского поселения.

5. Проектно-изыскательские работы по строительству водопроводной повышающей насосной станции и резервуаров чистой питьевой воды в Фёдоровском городском поселении.

Фактически строительство и реконструкция данных объектов по состоянию на 01.01.2025 не завершены.

В отношении документов и расчетов, обосновывающих размер средств, запланированных на реализацию регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)» на 2024 год, установлен ряд нарушений БК РФ², Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований³.

Комитетом по ЖКХ ЛО как главным распорядителем средств областного бюджета бюджетные полномочия, установленные подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ, в части составления обоснования бюджетных ассигнований выполнены не должным образом (не в полном объеме). Выявлен ряд нарушений БК РФ, Общих

² Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ).

³ Порядок планирования бюджетных ассигнований и методика планирования бюджетных ассигнований (далее - Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований) утверждены приказом Комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области».

требований № 26н⁴ и Порядка № 76⁵ в отношении составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитетом по ЖКХ ЛО.

Комитету по ЖКХ ЛО для осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности в рамках Регионального проекта на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 162,7 млн руб.

В 2024 году субсидии предоставлены ГУП «Леноблводоканал» в соответствии с Порядком предоставления субсидии № 444⁶ в рамках соглашений от 09.02.2024 и от 10.06.2024.

Порядком предоставления субсидии № 444 не урегулирован порядок принятия Комитетом по ЖКХ ЛО решений о предоставлении бюджетных ассигнований за счет субсидии на осуществление капитальных вложений в «переходящие» объекты капитального строительства.

Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии, утвержденная распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 27.12.2017 № 250 (в редакции от 26.07.2019), содержит ряд недостатков.

Выявлены нарушения Порядка предоставления субсидии № 444 при заключении и исполнении соглашений о предоставлении субсидии, заключенных с ГУП «Леноблводоканал», в том числе: несоответствие соглашений установленным требованиям; несвоевременное представление отчетов и др.

Результат предоставления субсидии «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом» в рамках соглашения от 09.02.2024 в 2024 году не достигнут (запланировано завершение строительства и реконструкции 4-х объектов; фактически строительство и реконструкция 4-х объектов не завершены).

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, условий контрактов подрядчиками своевременно не завершено выполнение работ на объектах: «Реконструкция водоочистных сооружений в п. Паша Волховского района Ленинградской области», «Строительство узла водозаборных сооружений со строительством дополнительных резервуаров чистой воды в Красноборском городском поселении», «Строительство водопроводной насосной станции второго подъема (ВНС 2-го подъема) с резервуарами чистой воды и напорными трубопроводами для бесперебойного водоснабжения Русско-Высоцкого сельского поселения», «Проектно-изыскательские работы по строительству водопроводной повышающей насосной станции и резервуаров чистой питьевой воды в г. п. Фёдоровское Тосненского района Ленинградской области».

⁴ Приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

⁵ Распоряжение Комитета по ЖКХ ЛО от 18.04.2018 № 76 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области» (далее – Порядок № 76).

⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 27.10.2017 № 444 «Об утверждении Порядка принятия решений о предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области государственным унитарным предприятиям Ленинградской области на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Ленинградской области и предоставления указанных субсидий» (далее - Порядок предоставления субсидии № 444).

Согласно информации Комитета по ЖКХ ЛО по состоянию на 14.10.2025 объект «Реконструкция водоочистных сооружений в с. Колчаново Волховского муниципального района Ленинградской области» принят и эксплуатируется ГУП «Леноблводоканал», водоочистные сооружения функционируют в штатном режиме; качество питьевой воды, подаваемой населению с. Колчаново, соответствует нормативным требованиям.

В отношении объекта «Проектно-изыскательские работы по строительству водопроводной повышающей насосной станции и резервуаров чистой питьевой воды в г. п. Фёдоровское Тосненского района Ленинградской области» установлено следующее.

Результат использования субсидии, предоставленной Фёдоровскому ГП в 2024 году, по состоянию на 01.01.2025 не достигнут (строительство объекта в 2024 году не завершено).

Согласно письму Комитета по ЖКХ ЛО от 19.02.2025 (направлено в адрес и.о. главы Администрации Фёдоровского ГП) установлен факт недостижения показателей результативности использования субсидии Фёдоровским ГП; объем средств, подлежащий перечислению в областной бюджет, составляет 10,8 млн руб.

Допущены нарушения Порядка предоставления субсидий⁷, в том числе:

- соглашение о предоставлении субсидии, заключенное с Администрацией Фёдоровского ГП, не соответствует типовой форме и установленным требованиям;
- отчетность предоставлена несвоевременно и др.

Администрацией Фёдоровского ГП допущены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ⁸ и муниципального контракта от 13.07.2022: не направлены требования об уплате неустойки (штрафа) за неисполнение обязательств подрядчиком, информация о контракте и его исполнении размещена в ЕИС в неполном объеме и несвоевременно.

Согласно информации Комитета по ЖКХ ЛО, ГУП «Леноблводоканал», Администрации Фёдоровского ГП, представленной в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, основными факторами несвоевременного выполнения работ на соответствующих объектах являются:

- недостатки проектной документации, повлекшие необходимость корректировки и внесения изменений в проектную документацию, проведение повторной государственной экспертизы;
- длительные процедуры осуществления согласований вносимых изменений в проектную и рабочую документацию;
- низкий темп выполнения подрядчиками строительно-монтажных работ на объектах.

⁷ Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения утвержден в приложениях к государственной программе Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (на выборочной основе)».

⁸ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Предложения и рекомендации по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Комитету по ЖКХ ЛО предложено:

1. Инициировать внесение изменений в Порядок предоставления субсидии № 444, предусматривающих в том числе:

- регламентацию порядка принятия Комитетом по ЖКХ ЛО решений о предоставлении бюджетных ассигнований за счет субсидии на осуществление капитальных вложений в «переходящие» объекты капитального строительства;

- устранение технической ошибки в пункте 3.8 Порядка предоставления субсидии № 444 (ссылка на отсутствующие структурные единицы пункта 3.5 указанного порядка).

2. Актуализировать Типовую форму соглашения о предоставлении субсидии (распоряжение Комитета по ЖКХ ЛО от 27.12.2017 № 250).

3. Внести изменения в Порядок № 76 в части установления порядка составления, утверждения, формы обоснований (расчетов) плановых сметных показателей и изменений плановых сметных показателей, на основании которых Комитетом по ЖКХ ЛО формируется бюджетная смета Комитета по ЖКХ ЛО (вносятся в нее изменения).

4. По каждому факту выявленных нарушений и недостатков в пределах своей компетенции принять меры по их пресечению, устранению и предупреждению.

5. Принять меры в целях завершения строительства и реконструкции объектов Регионального проекта, в том числе:

5.1. Обеспечить выполнение ГУП «Леноблводоканал» следующих мероприятий:

5.1.1. Завершение строительства и реконструкции объектов Регионального проекта.

5.1.2. Проведение претензионно-исковой работы с подрядчиками, нарушившими обязательства, установленные контрактами, заключенными в целях строительства и реконструкции объектов Регионального проекта.

5.1.3. Приведение учетной политики ГУП «Леноблводоканал» в соответствие с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.

5.2. В пределах своей компетенции (в том числе путем оказания методической помощи, создания рабочих групп) обеспечить выполнение Администрацией Фёдоровского ГП следующих мероприятий:

5.2.1. Завершение строительства объекта Регионального проекта - водопроводной повышающей насосной станции и резервуаров чистой питьевой воды в Фёдоровском ГП.

5.2.2. Проведение претензионно-исковой работы с подрядчиками, нарушившими обязательства, установленные контрактами, заключенными в целях строительства объекта Регионального проекта.

6. Обеспечить применение к Администрации Фёдоровского ГП мер ответственности в связи с недостижением Фёдоровским ГП значений показателей результативности использования субсидии из областного бюджета, определенных

соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Фёдоровского ГП от 08.02.2024.

7. В целях соблюдения государственных интересов Ленинградской области разработать комплекс мер, обеспечивающих:

- минимизацию рисков проведения повторной экспертизы проектной документации в связи с наличием недостатков (ошибок) в исходных данных и/или недостатков (ошибок) в разработанной проектной документации;

- привлечение к ответственности разработчиков некачественной проектной документации;

- оптимизацию взаимодействия лиц, участвующих в строительстве и реконструкции объектов (заказчики, подрядчики, сетевые компании, организации в сфере дорожной деятельности), в целях сокращения сроков согласований, необходимых для осуществления строительства и реконструкции объектов.

8. Информацию о результатах выполнения вышеуказанных рекомендаций и предложений представить в КСП ЛО в срок до 02.03.2026.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

И.В. Родин