

## **Обобщенная информация о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в 2024 году**

Обобщенная информация о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в 2024 году подготовлена в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Регламентом формирования и размещения в единой информационной системе в сфере закупок обобщенной информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.05.2022 № 01-09-30, на основании пункта 20 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.12.2024 № 01-09-55.

Объектами анализа при подготовке обобщенной информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в 2024 году являлись результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2024 году проверялось соблюдение объектами мероприятий требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок), иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и (или) проводились анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок (в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ).

### **1. Анализ основных изменений в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области**

В результате проведения в 2024 году в соответствии с пунктом 19 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 22.12.2023 № 01-09-46, распоряжением Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 01.07.2024 № 01-13-27 экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» (закключение от 23.12.2024, направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом исх. № 01-23-17/2024 от

23.12.2024, Губернатору Ленинградской области письмом исх. № 01-23-17/2024-1 от 23.12.2024) установлено следующее.

В 2024 году вступили в силу изменения, внесенные в законодательство о контрактной системе в сфере закупок, касающиеся в том числе продления некоторых антикризисных мер при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, дальнейшей цифровизации закупок, ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – единственный поставщик), применения национального режима.

Кроме того, реализованы некоторые меры в сфере нормативно-правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области в соответствии с предложениями Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» в 2023 году.

Так, постановлением Правительства Ленинградской области от 17.10.2024 № 712<sup>1</sup> Правила определения нормативных затрат<sup>2</sup> приведены в соответствие Федеральному закону № 44-ФЗ.

Приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 10.04.2024 № 1<sup>3</sup> внесены изменения в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14<sup>4</sup>, которым утверждены нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области.

В соответствии с внесенными изменениями утвержденный перечень нормативов количества и цены товаров и услуг,купаемых в целях обеспечения функций государственных органов Ленинградской области, дополнен в соответствии с пунктом 7 Правил определения нормативных затрат нормативами количества и цены приобретения телефонных аппаратов для сетей подвижной радиотелефонной связи, количества и цены приобретения хозяйственных товаров и принадлежностей.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 17.10.2024 № 712 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352 «О правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 17.10.2024 № 712).

<sup>2</sup> Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 11.09.2015 № 352 (далее - Правила определения нормативных затрат).

<sup>3</sup> Приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 10.04.2024 № 1 «О внесении изменений в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31 октября 2022 года № 14 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области» (далее – приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 10.04.2024 № 1).

<sup>4</sup> Приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области» (далее также – приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14).

В то же время не были реализованы предложения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области о необходимости определения в соответствии с пунктом 20 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области<sup>5</sup>, пунктом 3 Правил определения нормативных затрат порядка расчета нормативных затрат на оказание услуг по обязательному государственному страхованию и добровольному медицинскому страхованию работников, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и внесения соответствующих изменений в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14.

## **2. Анализ основных показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» в 2024 году проведен анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2023 год и 1 полугодие 2024 года. Отдельные показатели осуществления закупок (с учетом имеющихся данных) проанализированы за 9 месяцев 2024 года.

Анализ выполнен на основании данных аналитических отчетов Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 2023 год и 1 полугодие 2024 года, размещенных на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.gz.lenobl.ru>, а также данных, предоставленных Комитетом государственного заказа Ленинградской области по запросу Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (письмо исх. от 13.12.2024 № 01-17-214/2024-0-1).

По результатам анализа показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2023 год и 1 полугодие 2024 года установлено следующее.

За 2023 год:

В 2023 году по сравнению с 2022 годом общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных заказчиками Ленинградской области, увеличилось на 15,4% при уменьшении суммарной стоимости закупок на 22,8% (всего 42 120 ед. закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 58 989,3 млн. руб.).

---

<sup>5</sup> Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 531 (далее - Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области).

Общее количество закупок увеличилось за счет прироста количества закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков, снижение общей стоимости закупок - за счет снижения стоимости закупок у единственных поставщиков.

Закупок у единственных поставщиков проведено 28 382 ед. на общую сумму 8 131,1 млн. руб., что по количеству больше, чем в предыдущем году, на 29,8%, по стоимости меньше почти в 3 раза.

Снижение общей стоимости закупок у единственных поставщиков обусловлено существенным сокращением стоимостных объемов закупок у единственных поставщиков, осуществленных заказчиками в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 (в 2022 году – 16 982 млн. руб., в 2023 году - 788,6 млн. руб.).

Количество закупок, осуществленных с применением конкурентных способов, уменьшилось на 6%, суммарная стоимость таких закупок снизилась на 3,8% (всего 13 738 ед. на сумму начальных (максимальных) цен контрактов (далее также - Н(М)ЦК) 50 858,2 млн. руб.).

Доля конкурентных закупок в общем количестве закупок по сравнению с 2022 годом снизилась с 40% до 32,6%, в суммарной стоимости закупок, наоборот, увеличилась с 69,2% до 86,2% за счет существенного снижения стоимости закупок у единственных поставщиков.

В 2023 году отмечается снижение количества и суммарной стоимости закупок, осуществленных путем проведения электронного аукциона (11 413 ед. на сумму Н(М)ЦК 35 959,2 млн. руб.), при росте количества и суммарной стоимости закупок путем проведения запроса котировок в электронной форме: по количеству - в 1,8 раза, по суммарной стоимости - в 4 раза (1 957 ед. на сумму Н(М)ЦК 2 035,3 млн. руб.). Количество процедур конкурсов в электронной форме сократилось на 10,9%, при этом суммарная стоимость закупок, осуществленных путем конкурса в электронной форме, увеличилась на 25%.

Проведено 8 237 конкурентных процедур, участниками которых являлись только СМП и СОНКО<sup>6</sup>, на сумму Н(М)ЦК 8 337,8 млн. руб., что меньше, чем в 2022 году, по количеству на 11,2% и стоимости на 12%.

Доля указанных процедур в общем количестве завершенных конкурентных процедур составила 61,3% (в 2022 году – 65,5%), в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – 17,8% (в 2022 году – 20,2%).

Количество и стоимость несостоявшихся конкурентных процедур в 2023 году по-прежнему являлись значительными (7 313 ед. на сумму Н(М)ЦК 32 040,3 млн. руб.), их доля составила 54,4% от общего количества и 68,4% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 2022 году соответственно 56,6% и 76,1%).

При некотором снижении в 2023 году общего количества и стоимости завершенных конкурентных процедур отмечено также снижение на 8,9% количества несостоявшихся процедур.

---

<sup>6</sup> Субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

Состоялось в 2023 году 6 119 ед. конкурентных процедур, на участие в которых было подано две или более заявок, на сумму Н(М)ЦК 14 770,8 млн. руб.; доля таких процедур составила 45,6% от общего количества и 31,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 2022 году соответственно 43,4% от общего количества и 23,9% от суммарной стоимости).

В 2023 году прирост суммарной стоимости состоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых, как правило, достигается экономия бюджетных средств, составил 31,9%.

В основном конкурентные процедуры были признаны несостоявшимися по причине подачи единственной заявки на участие в торгах, которая была признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок - 42,9% от общего количества и 56,9% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 2022 году соответственно 42,8% и 63,6%).

В 43,6% от общего количества завершенных конкурентных процедур (57,3% от суммарной стоимости этих процедур) была подана всего одна заявка; в 2022 году - в 43,6% от общего количества указанных процедур (64% от суммарной стоимости процедур).

В абсолютном выражении по сравнению с 2022 годом отмечается снижение количества и суммарной стоимости конкурентных процедур, признанных несостоявшимися по причине подачи единственной заявки.

Всего в 2023 году 6 117 ед. из числа завершенных конкурентных процедур, которые признаны несостоявшимися, на сумму Н(М)ЦК 27 649,5 млн. руб., завершились заключением контрактов (договоров) с единственными участниками на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (подана либо признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок единственная заявка).

По итогам 2023 года снизились как количество (на 4,9%), так и суммарная стоимость таких несостоявшихся конкурентных процедур (на 14,9%), по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными участниками.

Доля таких процедур в общем количестве завершенных конкурентных процедур составила 45,5% (в 2022 году - 45,4%), в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур - 59,1% (в 2022 году - 69,4%).

Наиболее высокие доли несостоявшихся процедур (по стоимости) среди основных конкурентных способов сложились в 2023 году по итогам конкурсов в электронной форме (сумма Н(М)ЦК несостоявшихся процедур составила 86,2% от суммы Н(М)ЦК конкурсов в электронной форме) и электронных аукционов (сумма Н(М)ЦК несостоявшихся процедур составила 63,6% от суммы Н(М)ЦК электронных аукционов).

В 2023 году заказчиками Ленинградской области заключено 41 736 контрактов (договоров) на общую сумму 48 832,5 млн. руб., что по количеству больше, чем в 2022 году на 14,5%, по суммарной стоимости (цене) меньше на 23,1%.

Доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, в общем количестве контрактов (договоров) снизилась с 40% в 2022 году до 32% в 2023 году (вследствие увеличения количества закупок у единственных

поставщиков), в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров), наоборот, повысилась - с 62,8% в 2022 году до 83,3% в 2023 году (вследствие существенного снижения суммарной стоимости закупок у единственных поставщиков).

В суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров) увеличилась доля всех конкурентных способов при снижении доли закупок у единственных поставщиков.

Как положительный факт следует отметить снижение по итогам 2023 года количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, при увеличении суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур.

По результатам конкурентных процедур 6 934 ед. на общую сумму 27 644,2 млн. руб. или 51,9% от общего количества и 67,9% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками (в 2022 году соответственно 52,6% от общего количества и 74,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров)).

В целом доля контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками (с учетом заключенных по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), составила в 2023 году 73,3% от суммарной стоимости (цены) всех заключенных контрактов (договоров) и снизилась относительно 2022 года (в 2022 году - 84,1%) за счет снижения как суммарной стоимости (цены) прямых контрактов (договоров) с единственными поставщиками, так и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных с единственными участниками по результатам несостоявшихся конкурентных процедур.

Совокупный объем закупок, осуществленных заказчиками Ленинградской области у СМП в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, включая, в том числе объемы привлечения СМП к исполнению контрактов, составил 17 303,1 млн. руб. или 45% от суммарной стоимости контрактов, заключенных заказчиками (без учета контрактов, указанных в части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) (в 2022 году - 18 848 млн. руб. или 48% от суммарной стоимости контрактов).

С учетом стоимости контрактов, заключенных заказчиками с СМП по результатам проведения конкурентных процедур на общих основаниях (без установления преимущества СМП, СОНКО), указанная доля составила в 2023 году 64,2% (в 2022 году - 63,9%).

Общее количество закупок у единственных поставщиков увеличилось за счет прироста числа закупок малого объема в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, которых проведено больше, чем в 2022 году, по количеству и по стоимости (24 897 ед. на общую сумму 2 608,9 млн. руб.).

По данным Комитета государственного заказа Ленинградской области, заказчиками Ленинградской области осуществлено в электронном виде, с использованием информационного ресурса автоматизированной информационной системы «Государственный заказ Ленинградской области» - агрегатора торговли

Ленинградской области, 25 085 закупок в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с учетом повторных) суммарной (начальной) стоимостью 2 690,2 млн. руб.

Показатель конкурентности по закупкам в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществленным в электронном виде, составил в 2023 году 1,7 предложений (оферт) поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку.

Наличие конкуренции при осуществлении закупок у единственного поставщика в электронном виде позволило достичь экономии бюджетных средств при заключении контрактов (договоров) по результатам таких закупок в сумме 75,8 млн. руб. или 2,8% от суммарной (начальной) стоимости закупок в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществленных в электронном виде.

В 2023 году 55 закупок на общую сумму 788,6 млн. руб. осуществлены заказчиками у единственных поставщиков в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 (в 2022 году – 32 ед. на общую сумму 16 982 млн. руб.).

Расторгнуто 1 126 контрактов (договоров) на общую сумму 2 490,9 млн. руб. из числа контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, из них 34 контракта (договора) на общую сумму 141,9 млн. руб. - вследствие одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов.

В 2023 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступило обращений заказчиков регионального и муниципального уровня о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков на 10,5% больше, чем в 2022 году (в 2023 году – 284 обращения, в 2022 году – 257 обращений).

По 97 обращениям (34,2% от общего количества обращений) были приняты решения о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков (в 2022 году по 118 обращениям или 45,9% от общего количества обращений).

58,8% от общего количества обращений (в 2022 году – 64,2%) составили обращения, содержащие информацию о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов или по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов; количество таких обращений практически не изменилось по сравнению с 2022 годом (в 2023 году - 167 обращений, в 2022 году - 165 обращений).

В 2023 году от заказчиков регионального уровня по сравнению с 2022 годом поступило меньше обращений о включении информации об участниках закупок, поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков (в 2023 году - 141 обращение, в 2022 году - 160 обращений), в том числе о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов, от заказчиков муниципального уровня, наоборот, обращений поступило больше (в

2023 году - 143 обращения, в 2022 году – 97 обращений), в том числе о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов, а также об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов (договоров).

По итогам 2023 года значимого изменения показателя конкурентности закупок для обеспечения нужд Ленинградской области не отмечается: среднее количество поданных заявок на 1 закупку (лот) составило 2,3 заявки против 2,1 заявки в 2022 году.

За 1 полугодие 2024 года:

Заказчиками Ленинградской области осуществлено 25 040 ед. закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 47 510,9 млн. руб., что больше, чем в соответствующем периоде 2023 года, по количеству закупок - на 15,8%, суммарной стоимости закупок - на 56,7%.

Общие объемы закупок выросли за счет увеличения количества и суммарной стоимости как конкурентных закупок, так и закупок у единственных поставщиков, причем объемы конкурентных закупок выросли более значительными темпами (количество – на 33%, суммарная стоимость – на 64,2%).

Доля конкурентных процедур (всего 8 684 ед. на сумму Н(М)ЦК 42 704,5 млн. руб.) увеличилась как в общем количестве закупок (с 30,2% в 1 полугодии 2023 года до 34,7% в 1 полугодии 2024 года), так и суммарной стоимости закупок (соответственно, с 85,8% до 89,9%).

Вследствие более значительного прироста конкурентных закупок доли закупок у единственных поставщиков сократились соответственно: в общем количестве закупок с 69,8% в 1 полугодии 2023 года до 65,3% в 1 полугодии 2024 года, в суммарной стоимости закупок с 14,2% в 1 полугодии 2023 года до 10,1% в 1 полугодии 2024 года.

В структуре закупок отмечается увеличение количества и стоимости конкурентных процедур (и соответственно их доли в общем количестве и стоимости закупок) по всем способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При увеличении количества и суммарной стоимости конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО, доля указанных процедур несколько сократилась: в общем количестве завершенных конкурентных процедур – с 65,6% в 1 полугодии 2023 года до 62,7% в 1 полугодии 2024 года, в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – соответственно с 18,2% до 13%.

Доля несостоявшихся конкурентных процедур увеличилась в общем количестве и суммарной стоимости закупок, составив 55,6% от общего количества и 69,9% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2022 года – 52,7% от общего количества и 66,1% от суммарной стоимости).

Как и в предыдущие периоды, преобладающим основанием для признания торгов несостоявшимися являлась подача единственной заявки на участие в торгах, которая была признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок – 44,1% от общего количества и 60,9% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур.

Доля конкурентных процедур, на участие в которых была подана всего 1 заявка, увеличилась относительно соответствующего периода 2023 года: в общем количестве завершенных конкурентных процедур – с 41,4% до 44,5%, в суммарной стоимости этих процедур – с 58% до 63,7%.

Выросли как объемы, так и доли несостоявшихся процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключены с единственными участниками на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ: 46,1% завершенных конкурентных процедур, стоимость которых составила 63,7% от суммарной стоимости указанных процедур (в 1 полугодии 2023 года - 43,5% завершенных конкурентных процедур стоимостью 60,3% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

Доля несостоявшихся процедур (в % от общего количества процедур, проведенных соответствующим способом) увеличилась по всем конкурентным способам.

Заключено 24 807 контрактов (договоров) на общую сумму 32 556,3 млн. руб., что по количеству больше, чем в аналогичном периоде 2023 года, на 12,2%, по суммарной стоимости (цене) - на 25,6%.

Доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), выросла с 31,8% до 34,1% в общем количестве заключенных контрактов (договоров) и с 83,4% до 85,2% в суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров).

Заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ 52,8% от общего количества и 65,6% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур (4 460 ед. на общую сумму 18 213 млн. руб.); в 1 полугодии 2023 года – соответственно 52% и 62,7%.

Доля контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся процедур с единственными участниками, в суммарной стоимости (цене) всех заключенных контрактов (договоров) остается существенной (в 1 полугодии 2024 года – 55,9%, в 1 полугодии 2023 года – 52,3%); учитывая тот факт, что при заключении контрактов (договоров) с единственными участниками по результатам несостоявшихся конкурентных процедур экономия бюджетных средств, как правило, минимальна либо отсутствует, это создает риски неэффективного расходования бюджетных средств.

С учетом прямых контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заключено контрактов (договоров) с единственными поставщиками и единственными участниками 83,9% от общего количества и 70,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров).

В объемах закупок у единственных поставщиков, осуществленных в 1 полугодии 2024 года, увеличились количество и суммарная стоимость закупок малого объема в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ; их доля составила 82,7% от общего количества и 31,9% от суммарной стоимости закупок, осуществленных у единственных поставщиков.

Уровень конкурентности закупок для обеспечения нужд Ленинградской области существенно не изменился: 2,3 заявок, поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на 1 закупку (лот) в 1 полугодии 2024 года против 2,4 заявок на 1 закупку (лот) в 1 полугодии 2023 года.

Расторгнуто 124 контракта (договора) на общую сумму 283,2 млн. руб. из числа заключенных по результатам конкурентных процедур, из них заказчиками в одностороннем порядке – 4 контракта (договора) на общую сумму 1,6 млн. руб.

В январе-сентябре 2024 года совокупный объем закупок, осуществленных заказчиками Ленинградской области у СМП в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, включая, в том числе объемы привлечения СМП к исполнению контрактов, составил 12 701,1 млн. руб. или 23,3% от суммарной стоимости контрактов, заключенных заказчиками (без учета контрактов, указанных в части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) (в январе-сентябре 2023 года - 17 189,1 млн. руб. или 56,4%)

С учетом стоимости контрактов, заключенных заказчиками с СМП по результатам проведения конкурентных процедур на общих основаниях (без установления преимущества СМП, СОНКО), указанная доля составила в январе-сентябре 2024 года 47,9% (в январе-сентябре 2023 года - 63,8%).

По данным Комитета государственного заказа Ленинградской области, в январе-сентябре 2024 года заказчиками Ленинградской области осуществлено в электронном виде (с учетом повторных закупок) 18 395 ед. закупок в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ суммарной (начальной) стоимостью 2 140,3 млн. руб.

Показатель конкурентности по закупкам в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществленным в электронном виде, составил 1,7 предложений (оферт) поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку. Экономия бюджетных средств при заключении контрактов (договоров) по результатам закупок у единственного поставщика в электронном виде составила в январе-сентябре 2024 года 83,5 млн. руб. или 3,9% от суммарной (начальной) стоимости закупок в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществленных в электронном виде.

В январе-сентябре 2024 года общее число обращений заказчиков регионального и муниципального уровня в антимонопольный орган о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков возросло на 61,7%, в том числе о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов – на 37,2%.

Решения о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков в январе-сентябре 2024 года принимались в 38,2% случаев (в аналогичном периоде 2023 года – в 41,7% случаев).

Как и в предыдущие периоды, в большинстве случаев решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков принимались в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов.

Количество таких решений о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, принятых по обращениям заказчиков регионального и муниципального уровня, увеличилось с 69 в январе-сентябре 2023 года до 97 в январе-сентябре 2024 года (на 40,6%), по обращениям заказчиков регионального уровня – соответственно с 35 до 55 (на 57,1%).

### **3. Анализ информации о результатах осуществления контроля в сфере закупок в Ленинградской области**

По результатам анализа информации о результатах контроля в сфере закупок в Ленинградской области за 2023 год<sup>7</sup> установлено следующее:

- органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, проведена 71 проверка, что больше, чем в 2022 году (52 проверки); нарушения установлены по результатам 51 проверки (в 2022 году – 22 проверок);

- по результатам контроля в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ выявлено 308 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, по результатам контроля в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ - 97 нарушений на общую сумму 1 371,5 тыс. руб.;

- объектам контроля выдано 15 представлений и 4 предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок (в 2022 году – 5 представлений и 5 предписаний);

- возбуждено 109 дел об административных правонарушениях (в 2022 году – 112 дел); вынесено 85 постановлений о назначении административного наказания (в 2022 году – 89); сумма наложенных административных штрафов составила 203,4 тыс. руб. (в 2022 году – 283 тыс. руб.); уплачено штрафов (по постановлениям с наступившим сроком для оплаты) 114,2 тыс. руб. (в 2022 году – 283 тыс. руб.);

- органами исполнительной власти Ленинградской области проведено 117 проверок ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков, что больше, чем в 2022 году (73 проверки);

- по сравнению с 2022 годом увеличилось количество планов устранения выявленных нарушений, направленных органами исполнительной власти Ленинградской области подведомственным заказчикам по результатам ведомственного контроля в сфере закупок: в 2023 году - 79 планов (в 2022 году - 39 планов);

---

<sup>7</sup> В рамках проведения в 2024 году экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам».

- большее, чем в 2022 году, количество материалов проверок ведомственного контроля, содержащих признаки административного правонарушения, было направлено в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях (в 2023 году – 84, в 2022 году – 39);

- общее количество жалоб на закупки заказчиков регионального и муниципального уровня по сравнению с 2022 годом увеличилось на 1,8% (в 2022 году - 2 250, в 2023 году - 2 290), в том числе на закупки заказчиков регионального уровня – на 11,7%, на закупки муниципальных заказчиков сократилось на 1,8%;

- количество обоснованных жалоб по сравнению с 2022 годом выросло на 10%, в том числе на закупки заказчиков регионального уровня – на 36,6%, на закупки муниципальных заказчиков - на 4,2%;

- доля обоснованных жалоб в общем количестве рассмотренных жалоб составила в 2023 году 57,2% (в 2022 году – 58%); доля обоснованных жалоб выше в закупках муниципальных заказчиков (62%);

- относительно 2022 года несколько увеличилась доля обоснованных жалоб в отношении закупок заказчиков регионального уровня и составила в 2023 году 45,2% (в 2022 году - 41,2%);

- в общем количестве жалоб на закупки заказчиков преобладали жалобы на закупки муниципальных заказчиков, доля которых составила 70,8% от общего количества поступивших жалоб, 77,7% от общего количества обоснованных жалоб;

- в результате рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок при рассмотрении жалоб на закупки заказчиков выявлено нарушений на 20,8% больше, чем в 2022 году (в 2022 году - 795, в 2023 году – 960), в том числе в закупках заказчиков регионального уровня – больше в 1,8 раза, в закупках муниципальных заказчиков – на 9,1%;

- при увеличении общего числа нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных по результатам рассмотрения жалоб, количество возбужденных дел об административных правонарушениях по выявленным фактам нарушений увеличилось в 4,3 раза: вынесено 880 постановлений по делам об административных правонарушениях (в 2022 году – 203); сумма наложенных административных штрафов составила 955 тыс. руб. (в 2022 году – 830 тыс. руб.), уплачено штрафов на общую сумму – 955 тыс. руб. (в 2022 году – 810 тыс. руб.);

- наибольшее количество жалоб, признанных обоснованными, и выданных предписаний приходилось на закупки государственных учреждений, подведомственных Комитету по здравоохранению Ленинградской области, Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области, Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитету по социальной защите населения Ленинградской области.

**4. Анализ результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2024 году, в рамках которых проверялось соблюдение объектами мероприятий требований законодательства о контрактной**

**системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и (или) проводились анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок**

Реализация полномочия по осуществлению аудита в сфере закупок, предусмотренного статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ, обеспечивалась Контрольно-счетной палатой Ленинградской области путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проверялось соблюдение объектами мероприятий требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и (или) проводились анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок (в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ).

Соблюдение объектами мероприятий требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проверялось в 2024 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в ходе проведения 3 контрольных и 1 экспертно-аналитического мероприятия, в рамках которых проверены закупки товаров, работ, услуг 22 заказчиков Ленинградской области, в том числе 20 государственных заказчиков (заказчиков)<sup>8</sup> и 2 муниципальных заказчиков.

Проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области, проведены в 2024 году в отношении 76 закупок (контрактов и договоров) на общую сумму 298,3 млн. руб. (в 2023 году – 245 закупок на общую сумму 3 291,1 млн. руб.).

По результатам проведенных мероприятий выявлено 129 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, из них финансовых нарушений – 23 на общую сумму 28 605,3 тыс. руб. (в 2023 году – 333 нарушения, из них финансовых – 14 на общую сумму 70 258,4 тыс. руб.).

Из общего количества выявленных нарушений 87 нарушений были допущены заказчиками регионального уровня, из них финансовых – 4 нарушения на общую сумму 84,1 тыс. руб., 42 нарушения - муниципальными заказчиками Ленинградской области, из них финансовых – 19 нарушений на общую сумму 28 521,2 тыс. руб.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок среди проверенных в 2024 году заказчиков Ленинградской области являлись следующие:

- несоблюдение требований к содержанию извещения об осуществлении закупки (29,5% от общего количества выявленных нарушений);
- нарушение условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг,

---

<sup>8</sup> Заказчики регионального уровня.

соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, условий применения национального режима при осуществлении закупок (21,7% от общего количества выявленных нарушений);

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (16,3% от общего количества выявленных нарушений);

- приемка и (или) оплата поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг в случае несоответствия этих товаров, работ, услуг либо результатов выполненных работ условиям контрактов (14% от общего количества выявленных нарушений).

Выявлены также нарушения в части непредставления (ненаправления), несвоевременного представления (направления) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками (в том числе муниципального контракта, соглашений об изменении контракта, информации и документов об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, информации и документов о начислении неустоек (штрафов, пеней), документов, подтверждающих уплату неустоек); неприменения мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), нарушившим условия исполнения контрактов (договоров), применение таких мер с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок; отсутствия надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора); включения в извещение об осуществлении закупки не установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок требований к участникам закупки, в том числе влекущих ограничение конкуренции; обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора); отсутствия экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором); невключения в контракт (договор) обязательных условий; отсутствия обеспечения заявок на участие в закупке и другие.

Основная сумма выявленных финансовых нарушений (23 нарушения на общую сумму 28 605,3 тыс. руб.) приходилась на нарушения в части приемки и (или) оплаты поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг в случае несоответствия этих товаров, работ, услуг либо результатов выполненных работ условиям контрактов (договоров) (9 726,7 тыс. руб.), а также в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта (18 386,6 тыс. руб.).

Нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлены в 2024 году в 37 закупках (контрактах и договорах) на общую сумму 184,5 млн. руб., осуществленных 22-мя проверенными заказчиками Ленинградской области.

В 2024 году в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» проведены проверка и анализ соблюдения заказчиками Ленинградской области (на выборочной основе) требований, касающихся применения национального режима при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд в 2023 году и истекшем периоде

2024 года, по результатам которых выявлены нарушения в части неустановления в извещениях об осуществлении закупок запрета, ограничений и (или) условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения нужд Ленинградской области.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены следующие основные нарушения и недостатки в части неприменения проверенными заказчиками Ленинградской области при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд соответствующих ограничительных мер в отношении товаров (работ, услуг), происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ:

- в извещении об осуществлении закупки не устанавливался предусмотренный пунктом 1 Постановления № 616<sup>9</sup> запрет на допуск отдельных видов промышленных товаров, при этом основания для неприменения запрета, определенные пунктом 3 Постановления № 616, отсутствовали, например, в случае закупки одной единицы товара стоимостью более 300 тыс. руб. и совокупности таких товаров суммарной стоимостью 1 млн. руб. и более;

- при применении исключения из установленного запрета на основании подпункта «б» пункта 3 Постановления № 616 не учитывалось, что вопрос о применении (неприменении) запрета по данному основанию необходимо решать отдельно по каждому закупаемому товару, образующему объект закупки;

- при неустановлении запрета на допуск отдельных видов промышленных товаров по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 616, не учитывалось, что имеются исключения из данного подпункта, при которых запрет должен устанавливаться;

- при проведении процедуры закупки товара, в отношении которого было получено разрешение Министерства промышленности и торговли Российской Федерации на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара (на основании подпункта «а» пункта 3 Постановления № 616), указывались характеристики товара, отличные от характеристик, которые были представлены в заявке на получение разрешения, вследствие чего основания для неустановления запрета у заказчиков отсутствовали;

- при описании объекта закупки некорректно применялись коды ОКПД 2<sup>10</sup> (применялись коды, не соответствующие объекту закупки, укрупненные коды (вместо детализированных), не учитывались коды ОКПД 2, соответствующие позиции каталога товаров, работ, услуг), что формально позволяло не устанавливать запрет, в том числе по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 616;

---

<sup>9</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616).

<sup>10</sup> Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее – ОКПД 2).

- в извещении об осуществлении закупки не устанавливались ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, в отсутствие оснований для неприменения указанных ограничений;

- не обеспечивалось совместное установление (применение) ограничений и условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, предусмотренных соответствующими нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ, при этом в предмет одного контракта (лота) объединялись товары, включенные в перечни товаров, в отношении которых ограничения и условия допуска устанавливаются, и товары, не включенные в них;

- в извещении об осуществлении закупки запрет (ограничения, условия допуска) неправомерно не устанавливался, при этом в прилагаемом к извещению электронном документе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» содержались требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в закупке информации и (или) документов в целях подтверждения соответствия товара предусмотренным соответствующими нормативными правовыми актами запрету (ограничениям, условиям допуска);

- в извещении об осуществлении закупки включались требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в закупке информации и (или) документов, не предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ;

- при планировании и проведении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) объект закупки (лот) формировался без учета требований национального режима, а именно, в один объект закупки (лот) объединялись товары, включенные в перечни товаров, в отношении которых устанавливаются запреты (ограничения, условия допуска), и товары, не включенные в указанные перечни;

- при неустановлении ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для обоснования невозможности соблюдения указанного ограничения применялись неактуальные (утратившие силу) нормы Постановления № 878<sup>11</sup>, определявшие случаи, при которых ограничение не устанавливается, а также порядок подтверждения невозможности соблюдения ограничения в данных случаях; в составе извещения в ЕИС<sup>12</sup> размещалось обоснование невозможности соблюдения ограничения, которое изменениями, внесенными в Постановление № 878, не предусмотрено (порядок подготовки обоснования утратил силу).

Основные причины допускаемых заказчиками нарушений:

---

<sup>11</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 878).

<sup>12</sup> Единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС).

- своевременно не отслеживались изменения перечней товаров, в отношении которых установлены меры, ограничивающие закупку товаров, происходящих из иностранных государств, а также изменения положений нормативных правовых актов, регулирующих предоставление национального режима, в том числе устанавливающих основания для неприменения ограничительных мер;

- не применялись при описании объекта закупки позиции каталога товаров, работ, услуг и соответствующие им коды ОКПД 2;

- допускались недостатки при описании объекта закупки: недостаточно изучался объект закупки и применяемые к нему положения нормативных правовых актов, устанавливающих ограничительные меры; допускался формальный подход при описании объекта закупки к выбору кода ОКПД 2, позиции каталога товаров, работ, услуг без учета особенностей объекта закупки; осуществлялся выбор кодов ОКПД 2 с целью «ухода» от применения соответствующих ограничительных мер.

Кроме того, в закупках, осуществленных с нарушением требований национального режима, выявлены также иные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

- неустановление в извещении об осуществлении закупки требования к участникам закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Постановления № 2571<sup>13</sup> об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, включенной в такой реестр в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика политических или экономических санкций и (или) мер ограничительного характера;

- неустановление в извещении об осуществлении закупки требования обеспечения заявок, предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок;

- неуказание в извещении об осуществлении закупки с использованием ЕИС в «структурированном виде» характеристик закупаемого товара; установление в структурированной форме описания объекта закупки и в описании объекта закупки, прилагаемом к извещению об осуществлении закупки, противоречивых сведений в отношении требований к характеристикам закупаемого товара;

- неприменение (ненадлежащее применение) при описании объекта закупки информации, предусмотренной позицией каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- установление размера обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки, проекте контракта и заключенном контракте с нарушением пункта 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ;

- установление в проекте контракта, прилагаемом к извещению об осуществлении закупки, и заключенном контракте положений, не соответствующих требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, что влечет за собой риски нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при исполнении контрактов;

---

<sup>13</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

- неприменение мер ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю) в виде взыскания неустойки (пени) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом;

- несоблюдение установленного порядка подписания в ЕИС документа о приемке;

- нарушение срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренного Федеральным законом № 44-ФЗ, контрактом.

По результатам контрольного мероприятия<sup>14</sup> выявлены допущенные государственным заказчиком Ленинградской области нарушения в части установления при проведении электронных аукционов на поставку горюче-смазочных материалов (ГСМ) требований к участникам закупок о наличии определенного количества АЗС в районах Ленинградской области, отличных от районов местонахождения лесничеств, для нужд которых осуществлялась закупка ГСМ, которые могут рассматриваться в качестве избыточных и свидетельствовать об ограничении конкуренции, что не в полной мере отвечает положениям, предусмотренным частью 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ и частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам проведенного анализа локальных сметных расчетов (смет), представленных муниципальным заказчиком в составе обоснования Н(М)ЦК<sup>15</sup>, установлены факты, указывающие на завышение Н(М)ЦК на общую сумму 18 386,6 тыс. руб. (или 19,3% от сметной стоимости работ) в результате завышения объемов материалов, применяемых при выполнении отдельных видов работ.

В результате выборочного контрольного осмотра выполненных в рамках муниципального контракта работ установлено завышение итоговых сумм по актам КС-2, предъявленных к оплате и оплаченных муниципальным заказчиком, на общую сумму 9 645,9 тыс. руб., в том числе за счет: необоснованного включения в акты КС-2 фактически невыполненных работ, неиспользуемых материалов; двойного учета материалов, учтенных расценками, завышения объема материальных ресурсов; применения индексов пересчета сметной стоимости работ от базисного в текущий уровень цен, не предусмотренных контрактом, а также в связи с нарушением методики определения сметной стоимости строительства (неправильное применение сметно-нормативной базы, нормативов накладных расходов и сметной прибыли, неправомерное начисление дополнительных затрат при производстве работ в зимнее время), необоснованным включением в акты пусконаладочных работ, не предусмотренных сметой, и неправомерным отнесением пусконаладочных работ к строительно-монтажным работам.

---

<sup>14</sup> «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в 2022 и 2023 годах Ленинградскому областному государственному казенному учреждению «Управление лесами Ленинградской области» (ЛОГКУ «Ленобллес») (на выборочной основе)».

<sup>15</sup> Контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в виде субсидий на иные цели муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2023 году».

По результатам контрольного мероприятия<sup>16</sup> установлены факты заключения муниципального контракта в отсутствие обеспечения исполнения контракта; неустановления в муниципальном контракте обязательного условия об ответственности подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение предусмотренных контрактом обязательств, которые не имеют стоимостного выражения; приемки и оплаты муниципальным заказчиком фактически невыполненных работ, работ, не соответствующих условиям муниципального контракта, договора; неоформления окончательной приемки работ актом приемки законченного строительством объекта; непроведения экспертизы выполненных работ в рамках муниципального контракта; неприменения мер ответственности к подрядчику при наличии фактов неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств, предусмотренных контрактом; несоблюдения порядка оплаты выполненных работ (оплата работ без уменьшения суммы оплаты на размер неустойки) и другие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитического мероприятий в проверяемые органы (организации) внесено 3 представления, направлены информационные письма в адрес соответствующих заказчиков с целью принятия ими мер по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

### **5. Предложения, направленные на устранение выявленных отклонений, нарушений и недостатков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области и совершенствование контрактной системы в сфере закупок**

В соответствии с представлениями, внесенными Контрольно-счетной палатой Ленинградской области по результатам проведения контрольных мероприятий, объектами контроля приняты соответствующие меры по устранению выявленных нарушений, в том числе разработаны и представлены в Контрольно-счетную палату Ленинградской области планы мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе соответствующих контрольных мероприятий, подрядчиком обеспечен возврат средств за фактически невыполненные по муниципальному контракту работы в сумме 9 645,9 тыс. руб., из которых перечислено в областной бюджет Ленинградской области – 8 681,3 тыс. руб. Реализация ряда мер находится на контроле Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

По результатам проведения в 2024 году экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об

---

<sup>16</sup> «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных бюджету муниципального образования Кисельнинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в 2023 году (на выборочной основе)».

осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено:

- Комитету государственного заказа Ленинградской области - принять меры по оказанию методического содействия и информированию заказчиков Ленинградской области по вопросам применения национального режима при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иным актуальным вопросам контрактной системы в сфере закупок;

- Управлению делами Правительства Ленинградской области - рассмотреть вопрос об определении порядка расчета нормативных затрат на оказание услуг по обязательному государственному страхованию и добровольному медицинскому страхованию работников, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Ленинградской области, в соответствии с пунктом 20 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, пунктом 3 Правил определения нормативных затрат; обеспечить внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области;

- заказчикам Ленинградской области (с учетом информации о выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушениях) - принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства о контрактной системе и их недопущению в дальнейшем;

- органам исполнительной власти Ленинградской области, исполняющим функции главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области в отношении подведомственных заказчиков, допустивших выявленные нарушения - осуществлять в рамках ведомственного контроля в сфере закупок, в том числе контроль за соблюдением подведомственными заказчиками требований о применении национального режима, а также иных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (с учетом информации о выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушениях), устранением нарушений и недопущением их в дальнейшем.

В целях реализации предложений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 11.03.2025 № 2 внесены изменения в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области» в части определения порядка расчета нормативных затрат на обязательное государственное страхование государственных гражданских служащих Ленинградской области, проходящих гражданскую службу в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области, а также лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в органах исполнительной власти Ленинградской области, нормативных затрат на обеспечение программой добровольного медицинского страхования лиц, замещающих государственные

должности Ленинградской области, и государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в Администрации Ленинградской области, а также иных нормативных затрат на приобретение товаров и услуг, в отношении которых порядок расчета таких затрат Правилами определения нормативных затрат не установлен.

В рамках реализации мер по устранению выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок соответствующими заказчиками направлены в адрес поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (в том числе в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия) требования об уплате неустоек (пеней) в связи с просрочкой исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами, а также проводилась работа по списанию задолженности в соответствии с действующим законодательством. По выявленным фактам нарушений 4 должностных лица заказчиков привлечены к дисциплинарной ответственности.

Органами исполнительной власти Ленинградской области представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области информация о принимаемых мерах с целью недопущения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе подведомственными заказчиками.